

О. С. Ефремова

СЛУЖБА ОХРАНЫ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ

Практическое пособие

Издание 2-е,
переработанное и дополненное

Москва
Альфа-Пресс
2009

УДК 658.345.07
ББК 65.247
Е 92

Е 92 **Ефремова О. С.**

СЛУЖБА ОХРАНЫ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ. Практическое пособие. 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство «Альфа-Пресс», 2009. — 152 с.

ISBN 978-5-94280-389-6

В издании собраны нормативные документы и рекомендации по организации работы службы охраны труда в организации. Для руководителей предприятий, кадровых служб и служб охраны труда.

УДК 658.345.07
ББК 65.247

Служба охраны труда в организации

В соответствии с требованиями ст. 217 Трудового кодекса РФ (ТК РФ) в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

Работодатель, численность работников которого не превышает 50 человек, принимает решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда с учетом специфики своей производственной деятельности.

В организациях со среднесписочной численностью работников (при отсутствии рабочих, занятых на тяжелых и связанных с вредными и опасными условиями труда работах) до 700 человек эти функции могут выполнять отдельные специалисты по охране труда. В организациях с большей численностью создается бюро охраны труда при штатной численности работников 3—5 единиц (включая начальника) или отдел — при штатной численности работников от 6 единиц.

При отсутствии у работодателя службы охраны труда, штатного специалиста по охране труда их функции осуществляют работодатель — индивидуальный предприниматель (лично), руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник либо организация или специалист, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору.

Структура службы охраны труда в организации и численность работников службы охраны труда определяются работодателем с учетом Межотраслевых нормативов численности работников службы охраны труда в организациях утвержденных постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 22 января 2001 г. № 10.

В основу разработки нормативов численности работников службы охраны труда положены:

- данные оперативного учета и отчетности;
- материалы изучения существующей организации труда и рекомендации по ее совершенствованию.

Нормативы численности охватывают следующие направления деятельности работников службы охраны труда:

- управление охраной труда;

ISBN 978-5-94280-389-6



9 785942 803896

© Ефремова О. С., 2009
© ООО Издательство «Альфа-Пресс», 2009

- организация работы по предупреждению производственного травматизма, профессиональных и производственно обусловленных заболеваний в организации;
- проведение аттестации рабочих мест на соответствие их требованиям условий и охраны труда в организации;
- организация пропаганды по охране труда;
- проведение вводного инструктажа;
- организация проведения инструктажей, обучения, проверки знаний требований охраны труда работников организации;
- планирование мероприятий по охране труда, составление отчетности по установленным формам, ведение документации по охране труда в организации;
- оперативный контроль за состоянием охраны труда в организации и подразделениях;
- контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда;
- участие в реконструкции производства и организации мероприятий, направленных на улучшение условий труда в организации;
- расследование и учет несчастных случаев в организации.

Пример расчета нормативной численности работников службы охраны труда в организации дан в Межотраслевых нормативах численности работников службы охраны труда в организациях, утвержденных постановлением Минтруда России от 22 января 2001 г. № 10.

Служба охраны труда должна быть выделена в отдельное структурное подразделение и подчиняться непосредственно главному инженеру или первому руководителю организации. На должность специалиста по охране труда назначаются, как правило, лица, имеющие квалификацию инженера по охране труда, либо специалисты, имеющие высшее профессиональное (техническое) образование без предъявления требований к стажу работы или среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности техника 1-й категории не менее трех лет либо других должностях, замещаемых специалистами со средним профессиональным (техническим) образованием, не менее пяти лет (Рекомендации по организации работы службы охраны труда в организации, утв. постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 8 февраля 2000 г. № 14).

Все категории указанных лиц должны пройти специальное обучение по охране труда при поступлении на работу в течение первого месяца, далее — по мере необходимости, но не реже одного раза в три года (постановление Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 г. № 1/29).

Работа инженера по охране труда многогранна, поэтому специалист по охране труда должен:

- обладать знаниями в области технологии производства, трудового законодательства, экономики, психологии, гигиены труда, эргономики, физиологии труда и т. д.;
- изучать специальную литературу и нормативные документы, определяющие безопасное производство работ и безопасность производственных процессов;
- систематически повышать свою квалификацию, посещать семинары, выставки, лекции.

Работники службы в своей деятельности руководствуются законами и иными нормативными правовыми актами об охране труда Российской Федерации и соответствующего субъекта Российской Федерации, соглашениями (генеральным, региональным, отраслевым), коллективным договором, соглашением по охране труда, другими локальными нормативными правовыми актами организации.

Своей деятельностью специалисты по охране труда осуществляют во взаимодействии с другими службами организации, а также совместным комитетом (комиссией) по охране труда, уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда профессиональных союзов или трудового коллектива, органами государственного управления охраной труда, надзора и контроля за охраной труда.

Специалист по охране труда должен организовывать и координировать работу по охране труда в подразделениях организации, конкретизировать задачи обеспечения безопасного производства работ, разрабатывать мероприятия по профилактике и ликвидации производственного травматизма и профзаболеваний, обеспечению нормальных и здоровых условий труда.

Специалист по охране труда должен правильно распределять свое рабочее время, для этого необходимо работу планировать, разрабатывать графики проверок состояния условий труда и соблюдения работающих правил и инструкций безопасного производства работ, аудиторских проверок охраны труда в подразделениях, обучения и проверки знаний требований охраны труда работающих и т. д. Например, отсутствие графиков проверки состояния условий труда на рабочих местах может привести к тому, что отдельные подразделения основного производства будут проверяться достаточно часто и регулярно, а вспомогательные останутся без достаточного внимания.

Подразделениям основного производства, где сосредоточена основная часть работающих, следует уделять повышенное внимание, однако нельзя недооценивать опасность работы во вспомогательных

подразделениях производства, где уровень травматизма нередко выше, чем в подразделениях основного производства. Как показывает анализ травматизма, на вспомогательных работах используется менее квалифицированный персонал, а руководители вспомогательных подразделений уделяют меньше внимания контролю за соблюдением требованиями безопасного производства работ. При разработке графиков проверок безопасного производства работ следует учитывать работу в вечернее и ночное время, когда в подразделениях уменьшается число инженерно-технических работников и снижается степень контроля за соблюдением требованиями инструкций по охране труда.

Выявив нарушение правил охраны труда, специалист по охране труда должен выяснить, почему оно было допущено, кто проявил халатное отношение к своим обязанностям и требованиям охраны труда, добиться его устранения и принять меры к тому, чтобы подобное не повторилось.

Работы, которые ведутся с грубыми нарушениями требований охраны труда и безопасного производства работ и представляют угрозу жизни и здоровью работающих, следует немедленно прекратить до устранения нарушений (например, отсутствуют ограждения опасной зоны, неисправны блокировки, стоповые и аварийные кнопки и т. д.).

Специалист по охране труда не может уследить за всеми травмоопасными ситуациями, которые могут возникнуть в течение рабочего времени в подразделениях предприятия, даже если он будет постоянно находиться в подразделениях на рабочих местах работающих. Важно, чтобы на предприятии работала система управления охраной труда (СУОТ), а каждый руководитель подразделения имел определенные обязанности по обеспечению безопасного производства работ. Кроме того, сами работники должны знать свои обязанности в области охраны труда и ответственность за нарушения требований по охране труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий. Рабочие с большим опытом работы и высокой квалификации достаточно часто нарушают требования охраны труда и показывают плохой пример молодым специалистам, для которых такие нарушения могут иметь серьезные последствия. Специалист по охране труда совместно с руководителями подразделений должен добиваться, чтобы опытные и высококвалифицированные работники (это, как правило, бригадиры) служили примером для начинающих работников.

Бригадиры личным примером обязаны, показывая необходимость выполнения правил и инструкций по охране труда, добиваться от членов бригады соблюдения всех требований безопасного производства работ и немедленно пресекать любое нарушение требований инструкций по охране труда.

Специалист по охране труда должен осуществлять постоянный контроль за сроками и качеством обучения работающих по охране труда, проведения инструктажей на рабочих местах, имеет право, а руководитель подразделения обязан отстранить от работы необученных и не прошедших инструктаж рабочих.

В обязанности инженера по охране труда входит участие в различных комиссиях (повышение разрядов, переаттестация работников при проведении работ повышенной опасности, обследования зданий и сооружений, подготовке к осенне-зимнему периоду, пожарной безопасности, по приемке в эксплуатацию оборудования, из ремонта установок, агрегатов, станков и другого оборудования и т. д.), совещаниях, семинарах. Определенную часть рабочего времени занимает подготовка справок, актов, отчетов, проведение вводных инструктажей, оказание методической помощи руководителям подразделений при разработке инструкций по охране труда, должностных и производственных инструкций, программ повышения квалификации рабочего персонала, участие в комиссиях по расследованию несчастных случаев на производстве, подготовка соглашения по охране труда в коллективный договор предприятия, издание приказов по охране труда и других локальных документов предприятия.

Выявление опасных и вредных производственных факторов на рабочих местах занимает не последнее место в работе службы охраны труда. Вредные и опасные факторы производственной среды (уровень производственного шума, запыленность, загазованность, уровень искусственной освещенности, микроклиматические условия, электромагнитные излучения и т. д.) и трудового процесса (напряженность и тяжесть трудового процесса) могут вызвать профессиональное заболевание, снижение работоспособности, привести к нарушению здоровья работника и его потомства. Специалист по охране труда обязан информировать работников от лица руководителя о состоянии условий труда на рабочих местах, о причинах и возможных профессиональных заболеваниях и о принимаемых мерах по защите от опасных и вредных производственных факторов. Аттестация рабочих мест направлена на определение и оценку фактического состояния условий труда на рабочих местах, предоставления льгот и компенсаций за работу с вредными и тяжелыми условиями труда

и является составной частью работы по сертификации производственных объектов на соответствие требованиям по охране труда. Аттестация рабочих мест носит обязательный характер для работодателя, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Аттестации по условиям труда подлежат все имеющиеся на предприятии рабочие места. Подготовка и проведение аттестации рабочих мест по условиям труда является одной из обязанностей службы охраны труда.

В ближайшее время предстоит массовый переход предприятий на систему управления (СУ) промышленной безопасностью (ПБ) и охраной труда (ОТ). Связано это с тремя факторами:

- с переходом органов Госгортехнадзора России (согласно концепции развития этой организации) с пообъектного надзора на контроль за функционированием СУПБ и ОТ на предприятиях;
- с ограничением допуска на рынок, прежде всего международный, тех предприятий, которые не имеют действующих систем управления ПБ и ОТ,
- с повышением роли самоконтроля предприятий в обеспечении безопасных и здоровых условий труда.

Внедрение системы управления охраной труда (СУОТ) в организации содействует осуществлению непрерывного совершенствования деятельности по безопасности и охране труда.

В соответствии с функциями и задачами управления охраной труда работодатель определяет обязанности каждого подразделения организации и вносит их в должностные инструкции руководителей подразделений. Организующим звеном по проведению работ по охране труда является служба охраны труда или специалист по охране труда.

В настоящее время Госстандартом России утвержден ГОСТ Р 12.0.006-2002 «Общие требования к управлению охраной труда в организации», который введен в действие с 1 января 2003 г. Стандарт является общетехническим, устанавливающим требования к элементам системы управления охраной труда. Требования стандарта применимы к организациям всех типов и размеров, независимо от конкретного сектора экономики. Основное назначение стандарта — помочь организации установить и поддержать в работоспособном состоянии систему управления охраной труда.

Внимание! С 1 июля 2009 года взамен вышеназванного стандарта вводится межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования».

Работники службы охраны труда, нарушающие при выполнении своих обязанностей действующее законодательство о труде и об охране труда, производственную и трудовую дисциплину, совершающие другие противоправные действия, привлекаются к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности в порядке, установленном законодательством (ст. 10 Модульного закона о службах охраны труда, утв. постановлением МПА от 9 декабря 2000 г. № 16-8).

Контроль за деятельностью службы охраны труда осуществляет руководитель организации, служба охраны труда вышестоящей организации (при ее наличии), орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области охраны труда и органы государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда.

Ответственность за деятельность Службы охраны труда несет работодатель.

Организация труда работников службы охраны труда предусматривает строгую регламентацию их должностных обязанностей и закрепление за каждым из них определенных структурных подразделений или направлений работы.

Работодатель обязан обеспечить необходимые условия для выполнения работниками службы охраны труда своих трудовых обязанностей: организовать кабинет по охране труда (в отдельном помещении), оснастить его нормативной правовой и справочной литературой, наглядными пособиями и плакатами по охране труда, обеспечить рабочее место ПЭВМ, современной оргтехникой, техническими средствами связи, необходимыми канцелярскими принадлежностями, полками, шкафами, стеллажами для хранения документации, литературы и т. д.

Основные задачи службы охраны труда

К основным задачам службы охраны труда относятся:

- организация работы по обеспечению выполнения работниками требований охраны труда;
- контроль за соблюдением работниками законов и иных нормативных правовых актов об охране труда, коллективного договора, соглашения по охране труда, других локальных нормативных правовых актов организации;
- организация профилактической работы по предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний

и заболеваний, обусловленных производственными факторами, а также работы по улучшению условий труда;

- информирование и консультирование работников организации, в том числе ее руководителя, по вопросам охраны труда;
- изучение и распространение передового опыта по охране труда, пропаганда вопросов охраны труда.

Функции службы охраны труда

Функции службы охраны труда:

- учет и анализ состояния и причин производственного травматизма, профессиональных заболеваний и заболеваний, обусловленных производственными факторами;
- оказание помощи подразделениям в организации и проведении измерений параметров опасных и вредных производственных факторов, в оценке травмобезопасности оборудования, приспособлений;
- организация, методическое руководство аттестацией рабочих мест по условиям труда, сертификацией работ по охране труда и контроль за их проведением,
- проведение совместно с представителями соответствующих подразделений и с участием уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов или иных уполномоченных работниками представительных органов проверок, обследований технического состояния зданий, сооружений, оборудования, машин и механизмов, приспособлений, средств коллективной и индивидуальной защиты работников, состояния санитарно-технических устройств, работы вентиляционных систем на соответствие требованиям охраны труда;
- участие в работе комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством или реконструированных объектов производственного назначения, а также в работе комиссий по приемке из ремонта установок, агрегатов, станков и другого оборудования в части соблюдения требований охраны труда;
- согласование разрабатываемой в организации проектной, конструкторской, технологической и другой документации в части требований охраны труда;
- разработка совместно с другими подразделениями планов, программ по улучшению условий и охраны труда, предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний, забо-

леваний, обусловленных производственными факторами; оказание организационно-методической помощи по выполнению запланированных мероприятий;

- участие в составлении разделов коллективного договора, касающихся условий и охраны труда, соглашения по охране труда организации;
- оказание помощи руководителям подразделений в составлении списков профессий и должностей, в соответствии с которыми работники должны проходить обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, а также списков профессий и должностей, в соответствии с которыми на основании действующего законодательства работникам предоставляются компенсации за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда;
- организация расследования несчастных случаев на производстве в соответствии с требованиями ст. 227—230 ТК РФ и Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденным постановлением Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73, участие в работе комиссии по расследованию несчастного случая;
- оформление и хранение документов, касающихся требований охраны труда (актов по форме Н-1 и других документов по расследованию несчастных случаев на производстве, протоколов измерений параметров опасных и вредных производственных факторов, оценки оборудования по фактору травмобезопасности, материалов аттестации рабочих мест по условиям труда, сертификации работ по охране труда и др.), в соответствии с установленными сроками;
- участие в подготовке документов для назначения выплат по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве или профессиональными заболеваниями;
- составление отчетности по охране и условиям труда по формам, установленным Госкомстатом России;
- разработка программ обучения по охране труда работников организации, в том числе ее руководителя; проведение вводного инструктажа по охране труда со всеми лицами, поступающими на работу (в том числе временно), командированными, а также учащимися и студентами, прибывшими на производственное обучение или практику;
- организация своевременного обучения по охране труда работников организации, в том числе ее руководителя, и участие в работе комиссий по проверке знаний требований охраны труда;

ILO: Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work and its Follow-up, adopted by the International Labour Conference at its 86-th Session, 1998. Geneva, 1998 (Декларация МОТ о фундаментальных принципах и правах работников и контроле за их соблюдением. Принята на 86-й сессии Международной Конференции Труда 1998 г. Женева, 1998).

ILO: Encyclopaedia of occupational health and safety, edited by Jeanne Mager Stellman. Geneva, 4-th edition, 1998; 4-volume print version and CD-ROM (Энциклопедия МОТ по безопасности и гигиене труда. Под редакцией Джин Мейджер Стеллман. Женева. 4-е изд., 1998. Четырехтомное издание или CD-ROM).

ILO: Technical and ethical guidelines for workers' health surveillance, Occupational Safety and Health Series, No. 72. Geneva, 1998 (МОТ: технические и этические принципы наблюдения за состоянием здоровья работников. Серия «Безопасность и гигиена труда». Вып. 72. Женева, 1998).

United Nations Conference on Environment and Development (UNCED): Agenda 21 (Chapter 19 on environmentally sound management of chemicals). Rio de Janeiro, Brazil, 1992 (Конференция ООН по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД). Повестка дня XXI век (Глава 19 об экологически рациональном управлении химическими веществами). Рио-де-Жанейро, Бразилия, 1992).

СЛУЖБА ОХРАНЫ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ	3
ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ ТРУДА	9
ФУНКЦИИ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ ТРУДА	10
СОЗДАНИЕ КАБИНЕТА (УГОЛКА) ПО ОХРАНЕ ТРУДА	15
ДЕЛОПРОИЗВОДСТВО СЛУЖБЫ ОХРАНЫ ТРУДА	17
ПРИЛОЖЕНИЯ	
1. Межотраслевые нормативы численности работников службы охраны труда в организациях. Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 22 января 2001 г. № 10	21
2. Рекомендации по организации работы службы охраны труда в организации. Постановление Минтруда России от 8 февраля 2000 г. № 14	40
3. Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих. Утвержден постановлением Минтруда России от 21 августа 1998 г. № 37 (<i>Извлечение</i>)	50
4. Рекомендации по возложению функций по обеспечению охраны труда на руководителей и специалистов организаций. Утверждены приказом Комитета труда и занятости Правительства Москвы от 5 марта 1998 г. № 58	55
5. Типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда. Приказ Минздравсоцразвития России от 29 мая 2006 г. № 413	71
6. Рекомендации по организации работы уполномоченного (доверенного) лица по охране труда профессионального союза или трудового коллектива. Постановление Минтруда России от 8 апреля 1994 г. № 30	76
7. Рекомендации по организации работы кабинета охраны труда и уголка охраны труда. Постановление Минтруда России от 17 января 2001 г. № 7	83
8. О примерном договоре на проведение работ по охране труда. Письмо Минтруда России от 16 ноября 1994 г. № 2207-КВ	88
9. Должностная инструкция старшего инженера по охране труда. Образец	95
10. Модельный закон о службах охраны труда. Принят на шестнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. Постановление от 9 декабря 2000 г. № 16-8	99
11. Типовое положение об уполномоченном (доверенном) лице по охране труда профессионального союза. Постановление Исполкома ФНПР от 18 октября 2006 г. № 4-3	105
12. Макет положения о службе охраны труда	117
13. Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования». Принят приказом Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации от 27 марта 2007 г. № 28	124