

Ю. Л. Фадеев, Д. А. Родин

**ПОЖАРНО-
ОХРАННАЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ**

**Москва
Альфа-Пресс
2008**

УДК 614.84
ББК 38.96
Ф 15

ВВЕДЕНИЕ

А в т о р ы:

Юрий Леонидович Фадеев,
генеральный директор ЗАО «ВКР-ИНТЕРКОМ-АУДИТ»,
Денис Александрович Родин
методолог-консультант

Р е ц е н з е н т:

Мария Михайловна Гилула

Данная книга выражает исключительно точку зрения авторов и может не совпадать с принятыми в будущем разъяснениями Минфина Российской Федерации и судебной практикой. Книга не является заключением эксперта. Наша цель — предупредить читателя о наиболее интересных моментах, существенных рисках и подобрать максимально возможное количество выходов из создавшихся ситуаций.

Ф 15 Фадеев Ю. Л., Родин Д. А.

ПОЖАРНО-ОХРАННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ. — М.: Издательство «Альфа-Пресс», 2008. — 128 с.

ISBN 978-5-94280-325-4

В книге рассмотрены особенности лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, а также сертификации продукции и услуг. Подробно описан бухгалтерский и налоговый учет расходов на пожарную безопасность у организаций.

Также рассмотрены особенности учета специальной и форменной одежды; оплаты труда работников организаций, осуществляющих деятельность в области пожарной безопасности.

УДК 614.84
ББК 38.96

ISBN 978-5-94280-325-4



9 785942 803254

© ЗАО «ВКР-ИНТЕРКОМ-АУДИТ», 2008
© ООО Издательство «Альфа-Пресс», 2008

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее — Закон № 69-ФЗ) устанавливает правовые основы деятельности в области пожарной безопасности на территории Российской Федерации, определяет полномочия органов государственной власти в области пожарной безопасности, а также права и обязанности лиц, участвующих в указанной деятельности или пользующихся их услугами.

В Законе № 69-ФЗ даны следующие понятия:

пожарная безопасность — состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

пожар — неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

требования пожарной безопасности — специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

нарушение требований пожарной безопасности — невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

противопожарный режим — правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;

меры пожарной безопасности — действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

пожарная охрана — совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, пред-

назначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ;

пожарно-техническая продукция — специальная техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушащие и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программы для электронных вычислительных машин и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров;

государственный пожарный надзор — осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

ведомственный пожарный надзор — деятельность ведомственной пожарной охраны по проверке соблюдения организациями, подведомственными соответствующим федеральным органам исполнительной власти, требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

подтверждение соответствия в области пожарной безопасности — документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, выполнения работ и оказания услуг требованиям технических регламентов, стандартов, норм пожарной безопасности или условиям договоров;

нормативные документы по пожарной безопасности — технические регламенты и стандарты, а также действующие до вступления в силу технических регламентов и вновь разрабатываемые нормы пожарной безопасности, правила пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие соответственно обязательные и рекомендательные требования пожарной безопасности;

профилактика пожаров — совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий;

первичные меры пожарной безопасности — реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров.

1

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Основным нормативным актом, регулирующим порядок лицензирования в Российской Федерации, является Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — Закон № 128-ФЗ). Данный закон регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности, и направлен на обеспечение единой государственной политики при осуществлении лицензирования, при регулировании и защите прав граждан, защите их законных интересов, нравственности и здоровья, обеспечении обороны страны и безопасности государства, а также на установление правовых основ единого рынка.

Вместе с Законом № 128-ФЗ при регулировании лицензирования, применяется постановление Правительства РФ от 26 января 2006 г. № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности». Данным постановлением наряду с перечнем видов деятельности, подлежащих лицензированию, закрепляется также перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование, а также перечень видов деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

По сути, Закон № 128-ФЗ и постановление № 45 содержат положения, касающиеся лишь общих вопросов лицензирования отдельных видов деятельности, а также перечень видов деятельности, которые подлежат лицензированию. Непосредственно же порядок и условия лицензирования каждого отдельного вида деятельности регулируется отдельными специальными нормативными актами.

Порядок и условия выдачи лицензий на осуществление деятельности в области пожарной безопасности определены Положением

о лицензировании деятельности по тушению пожаров и Положением о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 октября 2006 г. № 625 «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» (далее — Положение № 625).

Официальное определение лицензионной терминологии дается в ст. 2 Закона № 128-ФЗ. Согласно данной статье, под лицензированием понимаются мероприятия, связанные с выдачей лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением и аннулированием лицензий и надзором лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий.

Таким образом, исходя из вышеизложенного можно сделать следующий вывод о сущности лицензирования.

Лицензирование — это мероприятия государства, связанные непосредственно с его функциями — защитой интересов и прав граждан.

Объектами лицензирования, согласно федеральному закону, выступают лицензируемые виды деятельности. Другими словами, лицензируемый вид деятельности — это вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с Законом № 128-ФЗ.

Возникает вопрос: какая деятельность подлежит лицензированию, а какая нет? Согласно ст. 4 Закона № 128-ФЗ существует ряд критериев отнесения деятельности к лицензируемой.

В соответствии с законодательством к лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, нравственности и здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Следует отметить, что специальные нормативные акты (регулирующие лицензирование конкретного вида деятельности) конкретизируют и определяют непосредственные объекты лицензирования.

Таким образом, деятельность, подлежащая лицензированию, — это прежде всего такая деятельность, которая грозит нанесением нравственного или физического ущерба гражданам или угрожает безопасности государства.

При осуществлении лицензирования государство в лице надлежащих органов руководствуется рядом принципов:

- защита свобод, прав, законных интересов, нравственности и здоровья граждан, обеспечение обороны страны и безопасности государства;

- обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации;

- утверждение единого перечня лицензируемых видов деятельности и единого порядка лицензирования на территории Российской Федерации;

- гласность и открытость лицензирования;

- соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

Таким образом, лицензирование — это инструмент, используемый государством в лице полномочных органов, для защиты непосредственно интересов граждан и самого государства.

Далее рассмотрим понятие лицензии, требования и условия ее выдачи.

Понятие лицензии.

Требования, условия и содержание лицензии

Лицензия — специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Законодатель говорит о лицензионных требованиях, выделяя среди них как общие, так и специальные требования. К обязательным требованиям при осуществлении лицензируемых видов деятельности законодатель относит: соблюдение лицензиатами законодательства Российской Федерации, экологических, санитарно-эпидемиологических, гигиенических, противопожарных норм и правил, а также положений о лицензировании конкретных видов деятельности.

Кроме того, в отношении некоторых лицензируемых видов деятельности, требующих для их осуществления специальных знаний, в лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии, могут дополнительно включаться квалификационные требования к лицензиату, например, квалификационные требования к персоналу хозяйствующего субъекта.

В отношении лицензируемых видов деятельности, требующих специальных условий для их осуществления, в лицензионные требования и условия могут дополнительно включаться требования о соответствии указанным специальным условиям объекта, в котором или с помощью которого осуществляется такой вид деятельности.

Перечень дополнительных лицензионных требований и условий, предъявляемых к соискателю лицензии, определяется непосредственно положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

Действие лицензии ограничивается сроком, территорией, субъектом, получившим лицензию, а также деятельностью, на которую получена лицензия.

Лицензия выдается отдельно на каждый лицензируемый вид деятельности.

Вид деятельности, на осуществление которой получена лицензия, может осуществляться только лицом, которому она выдана (организацией или индивидуальным предпринимателем).

Другими словами, передача лицензии иному субъекту (юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю) законодателем исключена. Это объясняется тем, что при получении лицензии, лицензиат выполняет ряд индивидуальных лицензионных требований.

При ликвидации юридического лица или прекращении действия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя выданная лицензия теряет юридическую силу.

В случае реорганизации фирмы, изменения ее наименования, места ее нахождения или изменения адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности, а также в иных, предусмотренных законодательством случаях организация (ее правопреемник) обязана в 15-дневный срок подать заявление о переоформлении лицензии.

Переоформление лицензии производится в том же порядке, который установлен для ее получения. До переоформления лицензии лицензиат осуществляет деятельность на основании ранее выданной лицензии и документа, подтверждающего подачу заявления о переоформлении лицензии, в случае утраты лицензии — на основании временного разрешения, выданного органом лицензирования.

Заметим, что аналогичные правила распространяются и на лицензиата индивидуального предпринимателя.

Территория, на которой может быть использована лицензия

Деятельность, на осуществление которой федеральными органами государственной власти выдана лицензия, может осуществляться на всей территории Российской Федерации.

Деятельность, на осуществление которой лицензирующим органом субъекта Российской Федерации выдана лицензия, может осуществляться на территории данного субъекта Российской Федера-

ции. На территориях иных субъектов Российской Федерации такая деятельность, по общему правилу, может осуществляться при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации.

При нарушении этого правила, т. е. за осуществление деятельности на основании лицензии, выданной лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, на территориях иных субъектов Российской Федерации без уведомления лицензирующих органов данных субъектов Российской Федерации, лицензиат несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При изменении перечня территориально обособленных объектов, на которых осуществляется деятельность лицензиата, дополнительные экземпляры лицензии выдаются по заявлению лицензиата с приложением документов, предусмотренных Законом № 128-ФЗ.

В соответствии со ст. 8 Закона № 128-ФЗ:

*срок действия лицензии не может быть менее чем пять лет.
Срок действия лицензии по его окончании может быть продлен по заявлению лицензиата.*

Продление срока действия лицензии осуществляется в порядке переоформления документа, подтверждающего наличие лицензии.

Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности может быть предусмотрено бессрочное действие лицензии.

Сроком действия лицензии является промежуток времени с момента ее выдачи, в течение которого лицензиат может осуществлять предусмотренную лицензией деятельность.

Срок действия лицензии устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности. Срок действия лицензии, выдаваемой на осуществление деятельности в области пожарной безопасности, в соответствии с п. 11 Положения № 625 равен 5 годам.

Срок действия лицензии может быть продлен по заявлению лицензиата, если иное не предусмотрено положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

В продлении срока действия лицензии может быть отказано в случае, если за время действия лицензии зафиксированы нарушения лицензионных требований и условий.

Следует также отметить, что бланки лицензий имеют степень защищенности на уровне ценной бумаги на предъявителя, учетную серию и номер. Они являются документом строгой отчетности. Приобретение, учет и хранение бланков лицензий осуществляет орган лицензирования.

Особенности лицензионных требований и условий получения лицензии на осуществление деятельности в области пожарной безопасности

Лицензионными требованиями и условиями при осуществлении **деятельности по тушению пожаров**, согласно Положению № 625, являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) помещений, пожарной техники, средств связи, оборудования, инструмента и документации, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании;

б) наличие у руководителя юридического лица или у индивидуального предпринимателя (или у руководителя их структурного подразделения, осуществляющего лицензируемую деятельность) высшего или среднего профессионального образования по специальности «Пожарная безопасность» и стажа работы в области обеспечения пожарной безопасности не менее трех лет;

в) наличие у всех работников, состоящих в штате соискателя лицензии (лицензиата), соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (профессиональной подготовки) в области лицензируемой деятельности, из которых не менее 25% имеют стаж работы в указанной области не менее трех лет;

г) отсутствие медицинских противопоказаний у работников соискателя лицензии (лицензиата), участвующих в действиях, направленных на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров;

д) повышение квалификации указанных в подп. «б» лиц в области лицензируемой деятельности не реже одного раза в 5 лет;

е) выполнение лицензиатом требований в области лицензируемой деятельности, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со ст. 20 Закона № 69-ФЗ;

ж) соблюдение лицензиатом требований к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий;

з) применение лицензиатом при осуществлении лицензируемой деятельности продукции, соответствие которой нормативным требованиям подтверждено декларацией о соответствии или сертификатом соответствия.

Лицензионными требованиями и условиями при осуществлении **деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслужива-**

нию средств обеспечения пожарной безопасности зданий, сооружений являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) помещений, оборудования, инструмента, технологической оснастки, средств измерений и документации, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности, соответствующих установленным законодательством Российской Федерации требованиям и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании;

б) наличие у всех работников, состоящих в штате соискателя лицензии (лицензиата), соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (профессиональной подготовки) в области лицензируемой деятельности, из которых не менее 50% имеют стаж работы в указанной области не менее трех лет;

в) повышение квалификации указанных в подп. «б» лиц в области лицензируемой деятельности не реже одного раза в 5 лет;

г) выполнение лицензиатом требований в области лицензируемой деятельности, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со ст. 20 Закона № 69-ФЗ;

д) применение лицензиатом при осуществлении лицензируемой деятельности продукции, соответствие которой нормативным требованиям подтверждено декларацией о соответствии или сертификатом соответствия.

Лицензирующие органы

Лицензия выдается соответствующими государственными органами. Так, лицензирование деятельности в области пожарной безопасности в соответствии с п. 3 Положения № 625 осуществляется:

Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее — лицензирующий орган).

Лицензирующие органы — федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, наделенные правом, в соответствии с законодательством о лицензировании, осуществлять лицензирование на территории Российской Федерации.

Контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий осуществляется лицензирующим органом путем проведения проверок.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3	7. Бухгалтерский и налоговый учет расходов на пожарную безопасность у организаций	97
1. Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности	5	7.1. Учет расходов организации на страхование от пожара	101
2. Сертификация продукции и услуг в области пожарной безопасности	20	7.1.1. Учет страхового возмещения, полученного от страховой организации при наступлении страхового случая	105
3. Виды и основные задачи пожарной охраны	27	7.2. Учет последствий пожара, произошедшего в организации	106
3.1. Государственная противопожарная служба	27	Нормативная база	119
3.2. Муниципальная пожарная охрана	33		
3.3. Ведомственная пожарная охрана	33		
3.4. Частная пожарная охрана	33		
3.5. Добровольная пожарная охрана	34		
4. Учет спецодежды	35		
4.1. Учет форменной одежды	49		
5. Бухгалтерский учет	59		
5.1. Порядок формирования себестоимости услуги в целях бухгалтерского учета	59		
5.2. Оплата труда работников организаций, осуществляющих деятельность в области пожарной безопасности ...	63		
6. Налоговый учет	68		
6.1. Налог на добавленную стоимость	68		
6.2. Налог на прибыль	74		
6.3. Транспортный налог	87		
6.4. Налог на имущество	91		
6.5. Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	94		