

В. П. КОВАЛЕВ

**ПРОТИВОПОЖАРНЫЕ
МЕРОПРИЯТИЯ
НА ПРЕДПРИЯТИИ:
ОРГАНИЗАЦИЯ
И ПРОВЕДЕНИЕ**

Производственно-практическое пособие

Москва
Альфа-Пресс
2008

УДК 614.84
ББК 38.96
К 56

ВВЕДЕНИЕ

К 56 Ковалев В. П.

ПРОТИВОПОЖАРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ НА ПРЕДПРИЯТИИ: ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ: Производственно-практическое пособие. — М.: Издательство «Альфа-Пресс», 2008. — 336 с.

ISBN 978-5-94280-333-9

Рассмотрены вопросы организации противопожарных мероприятий на предприятии (организации любой формы собственности) и их документальное оформление. Особое внимание уделено автоматизированным системам противопожарной безопасности, огнезащите оборудования, отделочных материалов, строительных конструкций зданий и сооружений, ответственности за нарушения требований правил пожарной безопасности.

Приведены инструкции по организации обучения и проверке знаний персонала предприятия по охране труда и противопожарной безопасности, методические материалы по обеспечению подразделений предприятия противопожарным оборудованием и информационными знаками, организации и проведению противопожарных тренировок с командой пожаротушения.

В пособие включены основные положения законодательных и нормативных актов, регламентирующих организацию работы по обеспечению пожарной безопасности предприятия.

Для руководителей предприятий всех форм собственности, персонала предприятий, занимающегося практическими вопросами обеспечения безопасности, работников охраны труда и техники безопасности.

Состояние пожарной безопасности в России можно охарактеризовать как неудовлетворительное, негативно влияющее на социально-экономическое положение государства и личности. В последние годы произошли пожары в зданиях с массовой гибелью людей. В Российском университете дружбы народов погибли 44 иностранца. В сентябре 2006 г. при пожаре в 17-этажном здании общежития ВГИКа им. С. А. Герасимова два человека погибли и шесть человек госпитализированы. При пожаре в интернате для престарелых в Краснодарском крае 20 марта 2007 г. погибли более 60 человек; при пожаре в торговом центре г. Ухта в июле 2005 г. погибли 25 и травмированы 11 человек.

В 2006 г. органами Государственного пожарного надзора (ГПН) рассмотрено почти 600 тыс. административных дел о нарушениях требований пожарной безопасности; по преступлениям, связанным с пожарами, проведено более 200 тыс. проверок; к административной ответственности привлечено более 350 тыс. должностных и более 40 тыс. юридических лиц. В этой сфере управленческой деятельности задействованы огромные социальные, административные, финансовые ресурсы.

В 2006 г. оперативная обстановка с пожарами в Российской Федерации по сравнению с аналогичным периодом 2005 г. характеризовалась следующими показателями:

- зарегистрировано 218 570 пожаров (–4,0%);
- погибли 17 065 человек (–6,8%), в том числе 698 детей (–4,9%);
- получили травмы 13 379 человек (+1,3%);
- причинен прямой материальный ущерб в размере 7,9 млрд. руб. (+16,4%).

Как видно, ситуацию не удается изменить. В 2006 г. **ежедневно** в стране происходило 599 пожаров, погибали 47 человек и 37 человек получали травмы; уничтожалось 186 строений, 24 единицы автотракторной техники и 10 голов скота; ежедневный материальный ущерб — 21,7 млн. руб.

ISBN 978-5-94280-333-9



9 785942 803339

УДК 614.84
ББК 38.96

© Ковалев В. П., 2008
© ООО Издательство «Альфа-Пресс», 2008

Более значительны потери только в сфере безопасности дорожного движения.

Пожар наносит реальный материальный ущерб организации, трагивает интересы массы людей и может иметь невосполнимый характер.

Что же делать в этой ситуации работодателям, которых Закон обязывает отвечать за решение вопросов противопожарной безопасности на предприятии? Они вынуждены искать специалистов (инженеров по охране труда) с возложением на них дополнительных обязанностей инженера по пожарной безопасности. Крупные предприятия и ответственные работодатели вводят отдельную должность инженера (инспектора) по пожарной безопасности. Но таких специалистов мало. Журнал «Работа и зарплата» в одном номере может предлагать до 35 вакансий инженеров по охране труда и всего 1—2 вакансии инженера (инспектора) по пожарной безопасности с окладом от 40 000 руб., тогда как специалистам по охране труда с совмещением указанной должности указанный уровень оплаты предлагается редко. Специалист по охране труда должен иметь инженерное образование, практику преподавания и уметь работать «руками» (повесить пожарный щит, перекрутить пожарные рукава, своевременно проверять подземные гидранты), иметь соответствующий характер, чтобы идти на конфликт с нарушителями — руководителями структурных подразделений и с рядовыми работниками, «пробивать» необходимые решения на выделение средств на организацию работ по пожарной безопасности, общаться с инспектором ГПС. При этом вопросы охраны труда с инженера (инспектора) по пожарной безопасности не снимаются.

Рассмотрим систему объединений охраны труда и пожарной безопасности в государственном масштабе. В России действуют: некоммерческая организация «Национальная ассоциация центров охраны труда», объединяющая центры по охране труда, созданных в целях координации и обеспечения их профессиональной и хозяйственной деятельности, представления общих интересов в государственных и иных органах, международных организациях; Государственная инспекция труда с отлаженной системой контроля и расследования несчастных случаев на производстве. Выпускаются специализированные журналы, газеты, информационные справочники, книги, электронные сборники. Вопросы пожарной безопасности освещаются в них достаточно скромно; в книгах, как правило, перепечатываются нормативные акты. Функционируют учебные центры ГО и ЧС, Управления государственной противопожарной службы, Академия

государственной противопожарной службы МЧС России, решающие поставленные задачи; есть и специализированные магазины по продаже пожарной техники, оборудования и т. п.

Специалисту по охране труда часто приходится разрабатывать и внедрять собственную систему организации противопожарной безопасности, соединять ее с вопросами охраны труда, чтобы сохранить жизнь и здоровье работников и материальные ценности работодателя.

Организация работы по охране труда и противопожарной безопасности регламентируется **ГОСТ 12.0.004 «ССБТ. Организация обучения безопасности труда. Общие положения»**. В специализированных магазинах продаются отдельно журналы для проведения противопожарных инструктажей и журналы по охране труда, т. е. предлагается как бы две системы: «Охрана труда» и «Пожарная безопасность» (или противопожарная безопасность), тогда как эти системы могут работать только вместе.

Специалист по охране труда должен:

- пройти обучение по вопросам противопожарной безопасности;
- найти контакты с инспектором ГПС, курирующим район расположения организации;
- рассчитать и обосновать материальные затраты на приобретение первичных средств пожаротушения и убедить в этом работодателя;
- выполнить и ввести в действие соответствующие приказы и распоряжения;
- разработать инструкции по пожарной безопасности;
- определить пожароопасные работы и организовать выдачу нарядов-допусков на их производство;
- обеспечить контроль выполнения, закупить плакаты по пожарной безопасности;
- изготовить стенды и вывесить их в цехах, отделах, участках;
- организовать обучение персонала противопожарной безопасности;
- находить нарушителей вопросов пожарной безопасности и привлекать к ответственности через приказы и распоряжения;
- найти специализированную организацию, изготавливающую качественное противопожарное оборудование и обеспечивающую перезарядку огнетушителей.

Если на территории предприятия имеются арендаторы, это существенно осложняет противопожарную безопасность организации или «объекта». Как правило, там нет инженера по охране труда, тем более инспектора по пожарной безопасности. В результате имеем

1 ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ

приведенную выше статистику пожаров и несчастных случаев на предприятиях всех форм собственности.

Вопросы охраны труда закреплены законодательно. Например, на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в соответствии с ст. 226 Трудового кодекса (ТК) РФ должно расходоваться организацией не менее 0,2% суммы затрат на производство продукции (работ, услуг). Весь круг работ можно просчитать в соответствии с определившейся суммой. Вопросы пожарной безопасности в ТК РФ не регламентируются, но существуют нормы обеспечения первичными средствами пожаротушения, обеспечения пожарной сигнализацией и т. п. Проблемой становится убедить работодателя, что на этаж здания нужны 5 огнетушителей, 4 кошмы, средства оповещения, спасательная лестница, аптечка первой медицинской помощи, стенды и плакаты информационного обеспечения, два ящика для гидрантов и несколько пожарных рукавов, пара фонарей. Однако убедить может пожар. Несчастный случай происходит, как правило, в какой-то момент времени, и его свидетелями является ограниченный круг людей, тогда как пожар носит «общественный» характер и может длиться часами со всеми вытекающими отсюда последствиями. Если несчастный случай на производстве зачастую касается самого пострадавшего, то возгорание, переросшее в неуправляемый пожар на производстве, фактически становится конкретным свидетельством работы специалиста по охране труда. К сожалению, понять смысл противопожарной службы можно, только приняв участие в тушении пожара.

Практика, проверенная огнем, приведенная в этой книге, полезна как для персонала, занимающегося противопожарными мероприятиями на предприятии, так и для организации любой формы собственности в целом.

Настоящее пособие предназначено для руководителей предприятий и их структурных подразделений, а также лиц, занимающихся вопросами обеспечения пожарной безопасности на предприятиях. Оно разработано с целью оказания методической помощи в организации и проведении работы по обеспечению пожарной безопасности предприятий. При проведении пожарно-профилактических мероприятий и разработке документов по пожарной безопасности на местах следует руководствоваться Федеральным законом «О пожарной безопасности», Правилами пожарной безопасности в Российской Федерации, стандартами, строительными нормами и правилами, нормами технологического проектирования, нормативными актами по пожарной безопасности соответствующих субъектов Российской Федерации, территориальных органов управления *Государственной противопожарной службы* (ГПС) субъектов Российской Федерации и их подразделений, специальных подразделений Федеральной ГПС (при их наличии на предприятиях-арендодателях), министерств и ведомств, в ведении которых находятся предприятия-арендодатели, а также требованиями общеобъектовых правил (инструкций) пожарной безопасности предприятий-арендодателей.

В разрабатываемых документах, а также при ведении пожарно-профилактической работы рекомендуется применять установленные Федеральным законом «О пожарной безопасности» и ГОСТ 12.1.033-81 основные понятия и термины:

пожарная безопасность — состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

пожарная безопасность объекта — состояние объекта, при котором с установленной вероятностью исключается возможность возникновения и развития пожара и воздействия на людей опасных факторов пожара, а также обеспечивается защита материальных ценностей;

пожар — неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

требования пожарной безопасности — специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

нарушение требований пожарной безопасности — невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

противопожарный режим — правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований пожарной безопасности и тушение пожаров;

меры пожарной безопасности — действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

пожарная охрана — совокупность созданных в установленном порядке органов управления, сил и средств, в том числе противопожарных формирований, предназначенных для организации предупреждения пожаров и их тушения, проведения связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ;

пожарно-техническая продукция — специальная техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушащие и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программы для электронных вычислительных машин и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров;

пожарная профилактика — комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение безопасности людей, на предотвращение пожара, ограничение его распространения, а также создание условий для успешного тушения пожара;

загорание — неконтролируемое горение вне специального очага, без нанесения ущерба;

угроза пожара (загорания) — ситуация, сложившаяся на объекте; характеризуется вероятностью возникновения пожара, превышающей нормативную;

причина пожара (загорания) — явление или обстоятельство, непосредственно обуславливающее возникновение пожара (загорания);

очаг пожара — место первоначального возникновения пожара;

опасный фактор пожара — фактор пожара, воздействие которого приводит к травме, отравлению или гибели человека, а также к материальному ущербу;

жертва пожара — погибший человек, смерть которого находится в прямой причинной связи с пожаром,

ущерб от пожара — жертвы пожара и материальные потери, непосредственно связанные с пожаром;

тушение пожара — процесс воздействия сил и средств, а также использование методов и приемов для ликвидации пожара;

план пожаротушения объекта — документ, устанавливающий основные вопросы организации тушения развившегося пожара на объекте;

пожарная опасность — возможность возникновения или развития пожара, заключенная в каком-либо веществе, состоянии или процессе;

огнезащита — снижение пожарной опасности материалов и конструкций путем специальной обработки;

противодымная защита — комплекс организационных мероприятий и технических средств, направленных на предотвращение воздействия на людей дыма, повышенной температуры и токсичных продуктов горения;

пожарное водоснабжение — комплекс инженерно-технических сооружений, предназначенных для забора и транспортирования воды, хранения ее запасов и использования их для пожаротушения;

эвакуация людей при пожаре — вынужденный процесс движения людей из зоны, где имеется возможность воздействия на них опасных факторов пожара;

спасание людей при пожаре — действия по эвакуации людей, которые не могут самостоятельно покинуть зону, где имеется возможность воздействия на них опасных факторов пожара;

план эвакуации при пожаре — документ, в котором указаны эвакуационные пути и выходы, установлены правила поведения людей, а также порядок и последовательность действий обслуживающего персонала на объекте при возникновении пожара;

правила пожарной безопасности — комплекс положений, устанавливающих порядок соблюдения требований и норм пожарной безопасности при строительстве и эксплуатации объекта;

противопожарное состояние объекта — состояние объекта, характеризуемое числом пожаров и ущербом от них, числом загораний, а также травм, отравлений и погибших людей, уровнем реализации требований пожарной безопасности, уровнем боеготовности пожарных подразделений и добровольных формирований, а также противопожарной агитации и пропаганды;

пожарный надзор — функция пожарной охраны, состоящая в осуществлении контроля за выполнением мероприятий, направленных

на обеспечение пожарной безопасности объектов и повышение эффективности борьбы с пожарами.

При организации и проведении работы по обеспечению пожарной безопасности на предприятии необходимо принять во внимание следующие основные положения федеральных законодательных и иных нормативных актов.

Обеспечение пожарной безопасности предприятий и их структурных подразделений возлагается на их руководителей, лиц, в установленном порядке назначенных ответственными за обеспечение пожарной безопасности, должностных лиц в пределах их компетенции, собственников имущества, лиц, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом.

Правила пожарной безопасности в Российской Федерации устанавливают требования пожарной безопасности на территории РФ, являющиеся обязательными для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, предприятиями, учреждениями, иными юридическими лицами, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее — предприятия), их должностными лицами, гражданами РФ, иностранными гражданами, лицами без гражданства (далее — граждане), а также их объединениями.

Нарушение (невыполнение, ненадлежащее выполнение или уклонение от выполнения) требований пожарной безопасности, в том числе Правил, влечет уголовную, административную, дисциплинарную или иную ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ.

В соответствии с этими Правилами на каждом предприятии должны быть выполнены обязательные для всех предприятий общие организационные мероприятия

На каждом объекте должна быть обеспечена безопасность людей при пожаре, а также разработаны инструкции о мерах пожарной безопасности для каждого взрывопожароопасного и пожароопасного участка (мастерской, цеха и т. п.).

Все работники предприятий должны допускаться к работе только после прохождения противопожарного инструктажа, а при изменении специфики работы проходить дополнительное обучение по предупреждению и тушению возможных пожаров в порядке, установленном руководителем, ответственным за пожарную безопасность отдельных территорий, зданий, сооружений, помещений, цехов, участков, технологического оборудования и процессов, инженерного оборудования, электросетей и т. д.

Для привлечения работников предприятий к работе по предупреждению и борьбе с пожарами на объектах могут создаваться пожарно-технические комиссии и добровольные пожарные дружины.

Во всех производственных, административных, складских и вспомогательных помещениях на видных местах должны быть вывешены таблички с указанием номера телефона вызова пожарной охраны.

Правила применения на территории предприятий открытого огня, проезда транспорта, допустимость курения и проведения временных пожароопасных работ устанавливаются общеобъектовыми инструкциями о мерах пожарной безопасности.

На каждом предприятии приказом (инструкцией) должен быть установлен соответствующий их пожарной опасности противопожарный режим, в том числе:

- определены и оборудованы места для курения;
- определены места и допустимое количество одновременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;
- установлен порядок уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды;
- определен порядок обесточивания электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня;
- регламентированы: порядок проведения временных огневых и других пожароопасных работ; порядок осмотра и закрытия помещений после окончания работы; действия работников при обнаружении пожара;
- определен порядок и сроки прохождения противопожарного инструктажа и занятий по пожарно-техническому минимуму, а также назначены ответственные за их проведение.

В зданиях и сооружениях (кроме жилых домов), при одновременном нахождении на этаже более 10 человек должны быть разработаны и на видных местах вывешены планы (схемы) эвакуации людей в случае пожара, а также предусмотрена система (установка) оповещения людей о пожаре.

Руководитель объекта с массовым пребыванием людей (50 человек и более) в дополнение к схематическому плану эвакуации людей при пожаре обязан разработать инструкцию, определяющую действия персонала по обеспечению безопасной и быстрой эвакуации людей, по которой не реже одного раза в полугодие должны проводиться практические тренировки всех задействованных для эвакуации работников.

Для объектов с ночным пребыванием людей (детские сады, школы-интернаты, больницы и т. п.) в инструкции должны предусматриваться два варианта действий: в дневное и в ночное время.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3	4.5. Организация и проведение занятий с командой пожаротушения в организации	134
1. Пожарная безопасность предприятия	7	4.6. Взаимодействие с подразделениями ГОЧС района, города Приложения	141
2. Организация работы по обеспечению пожарной безопасности предприятия	14	5. Организация учета первичных и вспомогательных средств пожаротушения, нанесения необходимых знаков, нумераций, составления паспорта противопожарного состояния организации и структурного подразделения	159
2.1. Документальное оформление организационной работы по обеспечению пожарной безопасности предприятия	14	6. Организация проверки состояния противопожарной безопасности организации	167
2.2. Пожарно-технические комиссии предприятий	20	7. Особенность работы с арендаторами по организации вопросов противопожарной безопасности	187
2.3. Добровольные пожарные дружины предприятия	20	8. Приказы по противопожарной безопасности в организации	195
2.4. Автоматические системы противопожарной защиты предприятия	21	9. Организация служебных расследований и учета пожаров и их последствий в организации	203
2.5. Пожарная техника	23	10. Перечень документов по пожарной безопасности	228
2.6. Огнезащита оборудования, отделочных материалов, строительных конструкций зданий и сооружений предприятия	24	11. Ответственность за нарушения пожарной безопасности	235
3. Организация инструктажей и обучения персонала предприятия по охране труда и противопожарной безопасности	27	12. Справочная информация	240
3.1. Положение об организации обучения и проверки знаний по охране труда и противопожарной безопасности работников предприятия	28	НПБ 166-97. Пожарная техника. Огнетушители. Требования к эксплуатации	240
Приложения	43	СНиП 21-01-97*. Пожарная безопасность зданий и сооружений..	267
3.2. Проведение вводного противопожарного инструктажа	91	СНиП 31-04-2001. Складские здания	286
3.3. Инструкции по противопожарной безопасности, используемые в организации	98	ППБ 01-03. Правила пожарной безопасности в Российской Федерации	294
4. Обеспечение помещений, зданий и сооружений первичными средствами пожаротушения, памятками, инструкциями, планами (схемами) эвакуации и порядок действия по ним	115	НПБ 105-2003. Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности ...	304
4.1. Методика обеспечения противопожарным оборудованием и информационными знаками помещений	116	Правила устройства электроустановок. Определения. Общие требования	308
4.2. Организация и проведение противопожарных тренировок ...	123	Классификация ожогов и оказание первой помощи	312
4.3. Схемы (планы) эвакуации людей при пожаре	126	Аптечка первой помощи общего назначения (универсальная)	317
4.4. Требования к разработке инструкций, определяющих действия обслуживающего персонала по обеспечению безопасной эвакуации людей	128	ГОСТ 12.4.026. Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний	319