

Ю. Л. Фадеев, В. И. Бородкин

**БЕЗОПАСНОСТЬ
ТРУДА
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

**Москва
Альфа-Пресс
2008**

УДК 69:658.345.8
ББК 65.247
Ф 15

ВВЕДЕНИЕ

А в т о р ы:

Юрий Леонидович Фадеев,
генеральный директор ЗАО «ВКР-ИНТЕРКОМ-АУДИТ»,
Виталий Игоревич Бородкин,
юрист

Данная книга выражает исключительно точку зрения авторов. Наша цель — разъяснить нормативно-правовые документы, применяемые сотрудниками юридических служб, привести примеры из арбитражной практики, которые помогут квалифицировать сделки и разъяснить спорные вопросы. Книга не является заключением эксперта.

Ф 15 Фадеев Ю. Л., Бородкин В. И.

БЕЗОПАСНОСТЬ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ. — М.: Издательство «Альфа-Пресс», 2008. — 192 с.

ISBN 978-5-94280-308-7

В книге рассмотрены вопросы, связанные с обеспечением безопасности труда в строительстве, начиная с проектирования объекта строительства и заканчивая выполнением отдельных видов работ с учетом изменений, внесенных новой редакцией Трудового кодекса РФ и другими нормативными актами. Также рассмотрены обязанности работодателя и работника в сфере охраны труда. Представленный материал рассмотрен в отдельных параграфах, что делает книгу удобной для применения, а практика арбитражных судов и судов общей юрисдикции поможет найти выход из сложных ситуаций.

УДК 69:658.345.8
ББК 65.247

ISBN 978-5-94280-308-7



9 785942 803087

© ЗАО «ВКР-ИНТЕРКОМ-АУДИТ», 2008
© ООО Издательство «Альфа-Пресс», 2008

Согласно ст. 37 Конституции РФ право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, — одно из основных прав человека и гражданина. А охрана труда и здоровья людей провозглашена в ч. 2 ст. 7 Конституции РФ как одно из основных направлений социальной политики Российской Федерации.

Закрепление этого конституционного принципа в Трудовом кодексе РФ (далее — ТК РФ) обязывает работодателя в первую очередь обеспечить своим работникам безопасные условия труда вне зависимости от того, в какой отрасли производства работник занят и вне зависимости от организационно-правовой формы и формы собственности организации.

Очень остро стоит вопрос по обеспечению безопасности труда в области строительства, ведь на практике традиционно деятельность организаций в этой сфере наряду с другими видами деятельности называют источником повышенной опасности. Это связано с высоким уровнем травматизма рабочих строительных профессий.

Это направление реализуется путем провозглашения в нормативных правовых актах различного уровня жизни и здоровья человека высшей ценностью и установления ответственности за нарушение данного принципа.

Действующая система стандартов по охране труда, межотраслевых и отраслевых правил и норм конкретизирует законодательство по охране труда.

В постановлении Правительства РФ от 23 мая 2000 г. № 399 «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» (далее — постановление № 399) сказано, что в области строительства нормативно-правовые акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда, разрабатывает Госстрой РФ — это строительные нормы и правила (СНиП), своды правил по проектированию и строительству (СП).

Министерство труда и социального развития РФ координирует и направляет деятельность отраслевых министерств и ведомств в сфере охраны труда.

1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

На уровне Федерации административный контроль в сфере охраны труда в области строительства осуществляют Федеральная инспекция труда, Государственный архитектурно-строительный надзор, Государственный горный и промышленный надзор, Госэнергонадзор, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Государственный пожарный надзор, которые имеют в субъектах Федерации региональные отделения и службы. В организациях и на предприятиях действуют службы по охране труда, взаимодействующие с работодателем, профсоюзами и с инспекцией по труду.

В настоящее время на месте многих крупных российских трестов возникло множество мелких строительных организаций, финансовое положение которых иногда оставляет желать лучшего. В погоне за длинным рублем они готовы экономить на всем, чтобы хоть как-то закрепиться на рынке строительных услуг: сокращать штат сотрудников, использовать устаревшее оборудование, не говоря уже о расходах по охране труда. Зачастую на меры по охране труда, такие как обучение работников безопасным приемам и методам ведения работы, покупка спецодежды, замена устаревшего оборудования, установка на станках защитных средств, просто не хватает средств.

В строительной отрасли задействовано много сложных механизмов, и если не беспокоиться об их исправной работе и правильной эксплуатации, здоровье и жизнь ваших работников подвергаются большому риску. Уровень травматизма в этой отрасли производства по-прежнему очень высок. Безусловно, руководить строительством и исполнять строительные работы должны профессионалы. Руководители строек обязаны помнить, что за каждым конкретным несчастным случаем стоит чье-то здоровье, а может быть, даже и жизнь, а также что за несчастный случай на производстве ответственность может быть возложена как на организацию, так и на конкретных должностных лиц. О том, какие нормы и требования необходимо соблюдать, чтобы обеспечить безопасность труда своим работникам, пойдет речь в нашей книге.

Одной из мер по обеспечению безопасности в области строительства является лицензирование отдельных видов деятельности в строительстве. В соответствии с п. 101.1—101.3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежат лицензированию следующие виды деятельности в сфере строительства (далее — Закон № 128-ФЗ):

- проектирование зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения;
- строительство зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения;
- инженерные изыскания для строительства зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения.

Согласно ст. 4 Закона № 128-ФЗ критерием отнесения деятельности к лицензируемым видам является возможность осуществлением этой деятельности повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации и чье регулирование не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Постановлением Правительства РФ от 21 марта 2002 г. № 174 «О лицензировании деятельности в области проектирования и строительства» утверждены Положения, определяющие порядок лицензирования деятельности:

- по проектированию зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом;
- по строительству зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом;

- по инженерным изысканиям для строительства зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом.

В определении Верховного Суда РФ от 25 декабря 2003 г. № КАС03-603 «Об оставлении без изменения решения Верховного Суда Российской Федерации от 2 октября 2003 года № ГКПИ03-1073», которым было отказано в удовлетворении заявления о признании частично недействующим абз. 2 п. 1 Положения о лицензировании деятельности по строительству зданий и сооружений I и II уровня ответственности в соответствии с государственным стандартом, утвержденным постановлением Правительства РФ от 21 марта 2002 г. № 174, было указано, что в «деятельность по строительству зданий и сооружений» входит не только производство работ по возведению зданий и сооружений, но и исполнение функций заказчика-застройщика, непосредственно связанных со строительством и являющихся его составной частью.

В соответствии с ч. 2 ст. 9 Закона № 128-ФЗ срок принятия лицензирующим органом решения о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии определен до 45 дней со дня поступления заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов.

Согласно постановлению Правительства РФ от 26 января 2006 г. № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» лицензирование указанных видов деятельности осуществляется Росстроем вплоть до 30 июня 2008 г.

Приведем пример из судебной практики о том, как решается вопрос по осуществлению строительства без лицензии.

В соответствии с постановлением ФАС Северо-Западного округа от 6 сентября 2004 г. по делу №А42-344/04-26, поскольку заявителем осуществлялось строительство здания, которое относится к II уровню ответственности, суд правомерно решил, что отсутствие лицензии на строительство является основанием для привлечения заявителя к административной ответственности.

2

ОХРАНА ТРУДА И ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ПРОЕКТАХ ОРГАНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬСТВА И ПРОЕКТАХ ПРОИЗВОДСТВА РАБОТ

Безопасность труда в строительстве начинается с разработки проектов организации строительства (далее — ПОС) и проектов производства работ (далее — ППР) с учетом требований охраны труда и промышленной безопасности.

Так, суд в постановлении ФАС Поволжского округа от 19 августа 2004 г. по делу № А72-4072/04-9/373 правомерно отказал в отмене постановления о наложении административного взыскания, поскольку материалами дела подтверждается и заявителем не оспаривается факт ведения строительства объекта с отступлением от проектной документации без согласования с проектной организацией.

2.1. ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ И СОДЕРЖАНИЕ РЕШЕНИЙ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫХ В ПРОЕКТАХ ОРГАНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬСТВА И ПРОЕКТАХ ПРОИЗВОДСТВА РАБОТ С УЧЕТОМ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Постановлением Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 17 сентября 2002 г. № 122 «О своде правил «Решения по охране труда и промышленной безопасности в проектах организации строительства и проектах производства работ» утвержден свод правил (СП 12-136-2002), определяющий порядок разработки, состав и содержание решений, разраба-

тываемых с учетом требований охраны труда и промышленной безопасности (далее — СП 12-136-2002).

СП 12-136-2002 также установлены порядок разработки и содержание решений по охране труда и промышленной безопасности в проектно-технологической документации по организации строительства и производству работ (проектах организации строительства и проектах производства работ).

При разработке организационно-технической документации, к которым относятся ПОС и ППР, должны учитываться меры по охране труда и промышленной безопасности при выполнении работ в условиях действия опасных и вредных производственных факторов.

Согласно п. 3.2 СП 12-136-2002 для разработки решений по охране труда и промышленной безопасности в ПОС и ППР, а также учета требований руководящими и справочными материалами являются:

...требования нормативных правовых и нормативно-технических актов, содержащих государственные требования охраны труда и промышленной безопасности;

типовые решения по безопасности труда, справочные пособия и каталоги технологической оснастки и средств защиты работающих;

инструкции заводов — изготовителей машин, оборудования, оснастки, применяемых в процессе работ;

ранее разработанная документация по организации строительства и производству работ.

В целях обеспечения безопасных условий работ при строительстве объекта до начала выполнения основных работ в ПОС и ППР должно быть предусмотрено выполнение подготовительных работ. Так, например, до начала строительства объекта необходимо выполнить такие общеплощадочные подготовительные работы:

- оградить территорию стройплощадки;
- разместить санитарно-бытовые здания, производственные и административные здания и сооружения за пределами опасных зон;
- устроить временные автомобильные дороги, проложить сети временного электроснабжения, освещения, водопровода;
- освободить строительную площадку для строительства объекта (расчистить территорию, снести строения), обеспечить планировку территории, водоотвода и перекладку коммуникаций;
- обеспечить устройство крановых путей, монтаж крана, устройство площадки для складирования строительных материалов и конструкций.

Выполнение основных работ на объекте разрешено только при условии проведения необходимой подготовки строительной площадки.

Безопасность решений при строительстве объекта в ПОС и ППР должна обеспечиваться за счет выполнения условий, указанных ниже:

- сокращения объемов работ, которые осуществляются в условиях действия опасных и вредных производственных факторов за счет использования новых проектных решений, обеспечивающих возможность применения более безопасных методов выполнения работ;
- определения последовательности выполнения работ, обеспечивающей безопасность труда, а также необходимых условий в целях обеспечения безопасности при совмещении работ в пространстве и во времени;
- отбора и расположения строительных машин, а также средств механизации с учетом обеспечения безопасных условий работы;
- за счет оснащения рабочих мест необходимой технологической оснасткой, а также средствами малой механизации;
- определения безопасных методов и приемов выполнения работ;
- за счет разработки решений по охране труда и промышленной безопасности при осуществлении работ в условиях действия опасных и вредных производственных факторов при строительстве, реконструкции либо эксплуатации опасных производственных объектов.

Согласно п. 4.1 СП 12-136-2002 порядок разработки и содержание решений в ПОС и ППР определяется строительными нормами и правилами.

Разработкой ПОС занимается генеральная проектная организация, привлекая специализированные проектные организации, которые имеют лицензию на данный вид деятельности.

Разработка ПОС осуществляется в составе проектной документации на полный объем строительства для согласования решений по организации строительства с принятыми в рабочем проекте объемно-планировочными и конструктивными решениями проектируемых зданий и сооружений.

На стадии разработки ПОС осуществляются все необходимые согласования, которые связаны со строительством объекта.

Решения по учету требований охраны труда и промышленной безопасности, принятые в ПОС, являются основой для определения сметной стоимости строительства и утверждаются заказчиком.

Согласно п. 4.4 СП 12-136-2002 для учета требований охраны труда и промышленной безопасности в ПОС исходными данными являются:

...объемно-планировочные и конструктивные решения зданий и сооружений с разбивкой здания или сооружения на отдельные блоки (секции);

условия возведения объекта, требующие совмещения производства работ в пространстве и во времени, что вызывает необходимость применения особых мер по защите окружающей среды или строителей;

данные по обеспечению строительства энергетическими ресурсами, водой и так далее;

сведения об условиях обеспечения работников санитарно-бытовыми помещениями;

особые условия строительства, связанные со строительством, реконструкцией и эксплуатацией опасных производственных объектов;

имеющийся опыт возведения подобных объектов.

Согласно п. 4.5 СП 12-136-2002 учитываются требования охраны труда и промышленной безопасности при подготовке следующих видов документации в составе ПОС:

- в календарном плане, определяющие сроки и очередность проведения подготовительных мероприятий и строительства объекта с выделением работ, которые выполняются в условиях действия опасных и вредных производственных факторов либо которые связаны со строительством, реконструкцией и эксплуатацией опасных производственных объектов;

- в строительном генеральном плане с расположением строящихся зданий и сооружений, существующих и подлежащих сносу строений, существующих и перекладываемых коммуникаций, расположением временных зданий и сооружений, временных и постоянных дорог, мест для подключения временных коммуникаций, размещения опасных производственных объектов, которые расположены вблизи стройплощадки объекты, требующие применения защитных мероприятий;

- в технологических схемах, которые определяют последовательность и совмещение работ при постройке зданий и сооружений с учетом обеспечения безопасности производства работ;

- в решениях, которые принимаются по охране труда и промышленной безопасности, при осуществлении работ в условиях действия потенциально опасных производственных факторов и эксплуатации опасных производственных объектов;

- в пояснительной записке, которая содержит необходимые обоснования и расчеты для принятых решений.

При осуществлении строительства особо сложных зданий и сооружений в составе ПОС разрабатываются рабочие чертежи на специальное оборудование, приспособления и оснастку, с учетом требований безопасности труда, такие как:

- специальная опалубка (несъемная, скользящая);
- крепления стенок котлованов и траншей;
- оснастка для строительства подземных сооружений способом «стена в грунте», оснастка для прокладки подземных трубопроводов;
- защитные устройства, используемые при строительстве, реконструкции и эксплуатации опасных производственных объектов, находящихся вблизи существующих зданий.

При проведении реконструкции действующих промышленных предприятий, зданий и сооружений дополнительно к требованиям, изложенным в п. 4.4, 4.5 СП 12-136-2002, необходимо:

- определить состав работ, которые выполняются в период, не связанный с остановкой действующего производства, и работ, связанных с частичной либо полной его остановкой;

- определить очередность и порядок совмещенного выполнения строительных работ с эксплуатацией опасных производственных объектов, указав при этом участки работ, где работы проводятся с выполнением особых мероприятий по защите строителей и работников действующего производства.

Согласно п. 4.8. СП 12-136-2002 ППР на строительство новых, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, зданий и сооружений должны разрабатываться генеральными подрядными строительными-монтажными организациями, а на отдельные виды общестроительных, монтажных и специальных строительных работ ППР разрабатываются организациями, которые выполняют эти работы.

По заказу строительных организаций ППР могут быть разработаны специализированными организациями, которые имеют лицензии на этот вид деятельности.

По решению строительной организации ППР может разрабатываться на строительство объекта в целом либо на отдельные его части — это зависит от сроков строительства и объемов работ.

На строительство особо сложных объектов (либо их частей) ППР может быть разработан в составе проектной документации в случае включения его заказчиком в перечень проектных работ.

ППР должен быть утвержден руководителем организации, которая выполняет работы, и передан на строительную площадку не позднее чем за два месяца до начала выполнения предусмотренных там работ.

вующим абзаца 2 пункта 1 Положения о лицензировании деятельности по строительству зданий и сооружений 1 и 2 уровня ответственности в соответствии с государственным стандартом, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2002 года № 174».

84. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № КАС02-369.

85. Постановление Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 6 июля 2006 г. по делу № Ф04-4094/2006(24197-А27-3).

86. Постановление Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 26 декабря 2005 г. по делу № А82-10350/2004-2.

87. Постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 3 октября 2005 г. по делу № Ф03-А51/05-2/3009.

88. Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 29 августа 2005 г. по делу № Ф09-2706/05-С4.

89. Постановление Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 24 марта 2005 г. по делу № А06-2036У/3-18/04.

90. Постановление Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 21 февраля 2005 г. по делу № А72-10564/04-10/801.

91. Постановление Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 3 февраля 2005 г. по делу № Ф04-317/2005(8149-А03-19).

92. Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 26 января 2005 г. по делу № Ф09-6045/04-АК.

93. Постановление Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 26 октября 2004 г. по делу № А82-6276/2003-38.

94. Постановление Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 6 сентября 2004 г. по делу № А42-344/04-26.

95. Постановление Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 19 августа 2004 г. по делу № А72-4072/04-9/373.

96. Постановление Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 7 июля 2004 г. по делу № Ф04/3711-529/А75-2004.

97. Постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 25 июня 2004 г. по делу № Ф03-А73/04-2/1469.

98. Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 10 декабря 2003 г. по делу № Ф09-4171/03-АК.

99. Постановление Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 12 ноября 2003 г. по делу № Ф04/5723-1015/А75-2003.

100. Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 16 июля 2003 г. по делу № КА-А40/4638-03.

101. Постановление Федерального Арбитражного Суда Московского округа от 26 августа 2002 г. по делу № КА-А41/5560-02.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1. Общие положения	5
2. Охрана труда и промышленная безопасность в проектах организации строительства и проектах производства работ ...	7
2.1. Порядок разработки и содержание решений, разрабатываемых в проектах организации строительства и проектах производства работ с учетом требований охраны труда и промышленной безопасности.....	7
2.2. Порядок разработки и содержание решений по охране труда и промышленной безопасности в ПОС и ППР ...	13
2.3. Гигиенические требования к проектированию вновь строящихся и реконструируемых промышленных предприятий	19
2.3.1. Размещение, содержание территории и генеральные планы производственных объектов	21
3. Безопасность труда работников	24
3.1. Гигиенические требования	24
3.1.1. Организация рабочего места	26
3.1.2. Организация труда и отдыха	28
3.1.2.1. Организация работ на открытой территории в холодный период года и в условиях нагревающего микроклимата	30
3.1.2.2. Требования к условиям труда при вахтово-экспедиционном методе строительства	34
3.2. Охрана труда в строительных организациях	35
3.2.1. Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий труда	42
3.2.2. Служба охраны труда в организациях	48
3.2.3. Обеспечение защиты работников от воздействия вредных производственных факторов	52
3.2.4. Обучение безопасным методам и приемам труда	56

3.2.5. Медико-профилактическое обслуживание работников	63	4.12. Испытание оборудования и трубопроводов	139
3.2.5.1. Санитарно-бытовые помещения	68	4.13. Электромонтажные и наладочные работы	142
3.2.6. Обеспечение спецодеждой, спецобувью, головными уборами и средствами индивидуальной защиты	72	4.14. Работы по проходке горных выработок	149
3.2.7. Обязанности работника в сфере охраны труда ...	74	5. Основные требования к проектированию и строительству атомных теплоэлектростанций малой мощности на базе плавучего энергетического блока (СП АТЭС-2003)	154
3.3. Эксплуатация строительных машин, транспортных средств, производственных механизмов	77	6. Ответственность за нарушение требований охраны труда	160
3.4. Транспортные и погрузочно-разгрузочные работы	80	Нормативно-правовые акты	182
3.5. Требования безопасности при выполнении электросварочных, газопламенных работ	82		
3.5.1. Требования безопасности к технологическим процессам и местам производства сварочных и газопламенных работ	83		
3.5.2. Требования безопасности при ручной сварке	84		
3.5.3. Требования безопасности при хранении и применении газовых баллонов	85		
4. Безопасность труда на стройплощадке	87		
4.1. Гигиенические требования к организации стройплощадки	87		
4.2. Организация производственных территорий, участков работ и рабочих мест	91		
4.2.1. Требования безопасности при складировании материалов и конструкций	95		
4.2.2. Обеспечение электробезопасности	96		
4.2.3. Обеспечение пожаробезопасности	99		
4.3. Разборка зданий и сооружений при их реконструкции и сносе	99		
4.4. Земляные работы	102		
4.5. Устройство искусственных оснований и выполнение буровых работ	108		
4.6. Бетонные работы	113		
4.7. Каменные работы	118		
4.8. Отделочные работы	121		
4.8.1. Заготовка и сборка деревянных конструкций	125		
4.9. Изоляционные работы	126		
4.10. Кровельные работы	130		
4.11. Монтаж инженерного оборудования зданий и сооружений	132		