

Л. П. Шариков

**ОХРАНА ТРУДА
В МАЛОМ БИЗНЕСЕ.
СТРОИТЕЛЬСТВО
И РЕМОНТ ДОРОГ**

Практическое пособие

Москва
Альфа-Пресс
2009

УДК 625.7/.8:658.345
ББК 65.247
Ш 25

ВВЕДЕНИЕ

Строительство и ремонт автомобильных дорог — приоритетное направление социально-экономического развития страны на ближайшие годы. Принят Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации». В федеральном бюджете на 2008—2010 гг. предусмотрены значительные средства на эти цели; немалые средства заложены и в бюджетах субъектов Российской Федерации. Намечается строительство широкой сети межмуниципальных и других внутренних дорог с твердым покрытием. К выполнению этих работ безусловно должны привлекаться малые предприятия и индивидуальные предприниматели, использующие наемный труд без образования юридического лица, специализирующиеся на строительстве и ремонте автомобильных дорог. Их количество будет увеличиваться. Потребуется привлечение дополнительно большого числа рабочих и руководящих кадров. Многие из них не только не имеют необходимой квалификации, но и слабо представляют специфику этих работ. В такой ситуации с учетом характера работ не исключается рост несчастных случаев на производстве в этой сфере деятельности. В связи с этим возникает острая необходимость в распространении знаний основных требований по охране труда и обеспечению его безопасности на малых предприятиях и у индивидуальных предпринимателей в сфере строительства и ремонта автомобильных дорог среди уже работающих, так и вновь принимаемых на работу кадров.

В настоящее время в сфере малого предпринимательства уровень производственного травматизма выше среднего показателя по всем отраслям экономики. Это подтверждается данными статистической отчетности. По данным Росстата, в сфере малого бизнеса по отдельным видам экономической деятельности коэффициент частоты несчастных случаев на производстве ($K_{\text{ч}}$ в расчете на 1000 работающих) намного превышает средний показатель по всем отраслям экономики, а по травматизму со смертельным исходом этот показатель в малом бизнесе выше общероссийского показателя в три раза.

За высокими показателями производственного травматизма в малом бизнесе стоит повсеместное несоблюдение нормативных требований охраны труда, что подтверждают проверки состояния условий и охраны труда, проводимые в субъектах Российской Федерации.

Ш 25 Шариков Л. П.

ОХРАНА ТРУДА В МАЛОМ БИЗНЕСЕ. СТРОИТЕЛЬСТВО И РЕМОНТ ДОРОГ. Практическое пособие. — М.: Издательство «Альфа-Пресс», 2009. — 320 с.

ISBN 978-5-94280-377-3

В пособии изложены основные требования в области охраны труда и обеспечения его безопасности при строительстве и ремонте автомобильных дорог в соответствии с действующими нормативными правовыми актами по охране труда и порядок их выполнения применительно к малому бизнесу.

Пособие предназначено для руководителей малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, использующих наемный труд и, соответственно, являющихся работодателями. Может использоваться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, администрациями муниципальных образований и региональными центрами охраны труда.

УДК 625.7/.8:658.345
ББК 65.247

ISBN 978-5-94280-377-3



9 785942 803773

© Шариков Л. П., 2009
© ООО Издательство «Альфа-Пресс», 2009

Глава 1

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Многие руководители малых предприятий и индивидуальные предприниматели, использующие наемный труд, полагают, что все ГОСТы, ОСТы, СНИПы, СанПиНы и прочие нормативные акты по охране труда предназначены только для крупных предприятий, имеющих все возможности для их выполнения.

Между тем требования, предусмотренные в указанных нормативных актах, в целом направлены на сохранение жизни и здоровья работников в период их трудовой деятельности независимо от места работы. На малых предприятиях и у индивидуальных предпринимателей также возникает необходимость в решении вопросов на основе действующих нормативных актов по охране труда. В этих случаях, особенно при проверках на них органами надзора и контроля соблюдения требований по условиям и охране труда, возникают вопросы, по которым не всегда находят взаимоприемлемые решения. В результате между проверяющими и проверяемыми возникают конфликтные ситуации, иногда разрешаемые в судебном порядке.

На практике для малого предприятия с любой установленной законом численностью работников и индивидуального предпринимателя нелегко разобраться во множестве существующих нормативных актов по охране труда даже в рамках профиля своей экономической деятельности. Практически в каждом ГОСТе, а также во многих СНИПах делаются ссылки на многие другие ГОСТы. Поэтому в настоящей работе сосредоточено внимание только на документах (их немного) и требованиях, позволяющих организовать работу по охране труда в соответствии с требованиями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов по охране труда, без их нарушения. Приводятся наиболее существенные требования, предусмотренные в правилах и инструкциях по охране труда для профессий и по видам работ. Эти требования рекомендуется учитывать при разработке локальных инструкций по охране труда на предприятии или у индивидуального предпринимателя.

В обеспечении безопасности труда и предупреждении несчастных случаев на производстве большое значение имеют целевые, внеплановые и периодические инструктажи по охране труда с обязательной их регистрацией в соответствующих журналах и подписями инструктируемых. Такой порядок повышает личную ответственность работников в соблюдении требований безопасности труда.

Вопросы аттестации рабочих мест по условиям труда, сертификации работ по охране труда, порядок расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в данной работе не рассматриваются.

В соответствии со ст. 22 «Основные права и обязанности работодателя» Трудового кодекса Российской Федерации (далее — ТК РФ) работодатель имеет право: поощрять работников за добросовестный эффективный труд; требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей и бережного отношения к имуществу работодателя и других работников, соблюдения правил внутреннего трудового распорядка организации; привлекать работников к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном ТК РФ, иными федеральными законами; принимать локальные нормативные акты.

Согласно ст. 21 ТК РФ, работник имеет право на:

- предоставление ему работы, обусловленной трудовым договором;
 - рабочее место, соответствующее условиям, предусмотренным государственными стандартами по организации и безопасности труда и коллективным договором;
 - отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего времени, сокращенного рабочего времени для отдельных категорий работников, предоставлением еженедельных выходных дней, нерабочих праздничных дней, оплачиваемых ежегодных отпусков;
 - полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте.
- Указанной статьей ТК РФ предусмотрены следующие обязанности работника:
- добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором;
 - соблюдать правила внутреннего трудового распорядка;
 - соблюдать трудовую дисциплину;
 - выполнять установленные нормы труда;

- соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;
- бережно относиться к имуществу работодателя (в том числе к имуществу третьих лиц, находящемуся у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества) и других работников;
- незамедлительно сообщить работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества).

Права работника подробно изложены в ст. 219 «Право работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда» ТК РФ (в ред. Федерального закона от 30 июня 2006 г. № 90-ФЗ), а ст. 220 установлены гарантии права работников на труд в таких условиях.

Федеральным законом от 9 мая 2005 г. № 45-ФЗ ч. 3 ст. 220 ТК РФ изложена в следующей редакции: «На время приостановления работ в связи с приостановлением деятельности или временным запретом деятельности вследствие нарушения требований охраны труда не по вине работника за ним сохраняется место работы (должность) и средний заработок. На это время работник с его согласия может быть переведен работодателем на другую работу с оплатой по выполняемой работе, но не ниже среднего заработка по прежней работе».

В статье 57 ТК РФ указывается: по соглашению сторон в трудовой договор могут включаться права и обязанности работника и работодателя, установленные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами, а также права и обязанности работника и работодателя, вытекающие из условий коллективного договора, соглашений.

В то же время невключение в трудовой договор каких-либо из указанных прав и (или) обязанностей работника и работодателя не может рассматриваться как отказ от реализации этих прав или исполнения этих обязанностей.

Согласно ст. 212 ТК РФ, работодатель обязан обеспечить разработку и утверждение правил и инструкций по охране труда для работников с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа в порядке, установленном ст. 372 ТК РФ, для принятия локальных нормативных актов.

Порядок разработки и утверждения инструкций по охране труда для работников, их содержание, а также порядок пересмотра, хранения и местонахождения инструкций предусмотрены в разделе «Разработка и утверждение инструкций по охране труда для работников» Методических рекомендаций по разработке государственных нормативных требований охраны труда, утвержденных постановлением Минтруда России от 17 декабря 2002 г. № 80.

Согласно этому документу, инструкция по охране труда для работника разрабатывается на основе межотраслевой или отраслевой типовой инструкции по охране труда (а при ее отсутствии — межотраслевых или отраслевых правил по охране труда), требований безопасности, изложенных в эксплуатационной и ремонтной документации организаций — изготовителей оборудования, а также в технологической документации организации с учетом конкретных условий производства. Эти требования излагаются применительно к профессии или виду выполняемой работы. При этом следует четко определять границы действий работника в рамках конкретной инструкции, чтобы исключить возможность происшествия несчастного случая.

В дополнение к указанным выше Методическим рекомендациям Минтрудом России 7 мая 2004 г. утверждены Методические рекомендации по разработке инструкций по охране труда работников при выполнении работ с ручным инструментом и приспособлениями с приложением образцов таких инструкций.

В каждой инструкции должны быть предусмотрены требования по разделам:

1. Общие требования безопасности.
2. Требования безопасности перед началом работы.
3. Требования безопасности во время работы.
4. Требования безопасности в аварийных ситуациях.
5. Требования безопасности после окончания работы¹.

Ниже приводятся примерные формы титульного листа инструкции по охране труда для работника, журнала учета инструкций по охране труда для работников и журнала учета выдачи инструкций по охране труда для работников.

На оборотной стороне инструкции рекомендуется наличие виз: разработчика инструкции, руководителя (специалиста) службы охраны труда, энергетика, технолога и других заинтересованных лиц.

¹ Часто в инструкциях вместо слов «после окончания» пишется «по окончании», что не имеет смысловой разницы.

(наименование предприятия)

<p>Согласовано</p> <p>Председатель профкома</p> <p>_____</p> <p>подпись, дата, Ф.И.О.</p> <p>Протокол от ____ № ____</p> <p><i>(или реквизиты документа, выражающего мнение профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа)</i></p>	<p>Утверждаю</p> <p>Директор</p> <p>_____</p> <p>подпись, дата, Ф.И.О.</p> <p>Приказ от ____ № ____</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Инструкция по охране труда для

(наименование профессии или вида работ)

Инструкцию разработал: Инженер-технолог	_____
	подпись, дата, Ф.И.О.
Согласовано: Главный механик	_____
	подпись, дата, Ф.И.О.
Главный энергетик	_____
	подпись, дата, Ф.И.О.
Специалист по охране труда	_____
	подпись, дата, Ф.И.О.

Журнал учета инструкций по охране труда для работников

№ п/п	Дата	Наименование инструкции	Дата утверждения	Обозначение (номер)	Плановый срок проверки	Ф.И.О. и должность работника, производившего учет	Подпись работника, производившего учет
1	2	3	4	5	6	7	8

Журнал учета выдачи инструкций по охране труда для работников

№ п/п	Дата	Обозначение (номер) инструкции	Наименование инструкции	Количество выданных экземпляров	Ф.И.О. и должность получателя инструкции	Подпись получателя инструкции
1	2	3	4	5	6	7

Согласно ст. 57 «Содержание трудового договора» ТК РФ (в ред. Федерального закона от 30 июня 2006 г. № 90-ФЗ), обязательными для включения в трудовой договор являются следующие условия:

- трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы). Если в соответствии с федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименования этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством РФ;
- условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты);
- режим рабочего времени и времени отдыха (если для данного работника он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя);

- компенсации за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте;

- условия, определяющие в необходимых случаях характер работы (подвижной, разъездной, в пути, другой характер работы);

- условие об обязательном социальном страховании работника в соответствии с ТК РФ и иными федеральными законами;

- другие условия в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Если при заключении трудового договора в него не включены какие-либо сведения и (или) условия из числа предусмотренных, это не является основанием для признания трудового договора незаключенным или его расторжения. Трудовой договор должен быть дополнен недостающими сведениями и (или) условиями. Недостающие сведения вносятся непосредственно в текст трудового договора, а недостающие условия определяются приложением к трудовому договору либо отдельным соглашением сторон, заключаемым в письменной форме, которые являются неотъемлемой частью трудового договора.

По соглашению сторон в трудовой договор могут также включаться права и обязанности работника и работодателя (установленные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами), а также права и обязанности работника и работодателя, вытекающие из условий коллективного договора, соглашений. Невключение в трудовой договор каких-либо из указанных прав и (или) обязанностей работника и работодателя не может рассматриваться как отказ от реализации этих прав или исполнения этих обязанностей.

Для примерной ориентации по организации охраны труда ниже приводятся общие требования по охране труда к работодателям и работникам малого бизнеса.

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА К РАБОТОДАТЕЛЯМ И РАБОТНИКАМ МАЛОГО БИЗНЕСА

Общие положения

На малом предприятии и у индивидуального предпринимателя должен быть комплект законодательных (в первую очередь ТК РФ)

и иных нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии с профилем деятельности организации.

При приеме на работу необходимо соблюдать требования трудового законодательства в части ограничений по возрасту, проведения обязательных предварительных медицинских осмотров (обследований), ограничений по подъему и перемещению тяжестей вручную, установленных для женщин и лиц моложе 18 лет¹.

До подписания трудового договора работодатель обязан ознакомить работника под роспись с Правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, непосредственно связанными с трудовой деятельностью работника, коллективным договором.

Каждое лицо, поступающее на работу на предприятие или к работодателю — индивидуальному предпринимателю по трудовому договору, должно пройти вводный инструктаж. Его проводит специалист по охране труда, а при его отсутствии — работник на которого приказом работодателя (или уполномоченного им лица) возложены эти обязанности или сам работодатель.

Вводный инструктаж проводится по программе, утвержденной руководителем предприятия, содержащей общие сведения о предприятии, характерные особенности производства, общие правила поведения на территории предприятия, сведения о характере производства, применяемых материалах, оборудовании, механизмах, о наличии опасных и вредных производственных факторов, мерах защиты от их воздействия, положенных средствах индивидуальной защиты и т. д.

При поступлении на работу работник должен пройти инструктаж по пожарной безопасности и в дальнейшем проходить его периодически в порядке, установленном на предприятии или у индивидуального предпринимателя в соответствии с Правилами пожарной безопасности в Российской Федерации ППБ 01-03 (утв. приказом МЧС России от 18 июня 2003 г. № 313).

До начала самостоятельной работы работник должен пройти первичный инструктаж на рабочем месте, который проводит руководитель структурного подразделения либо руководитель предприятия.

Содержание такого инструктажа зависит от характера работ, особенностей применяемого оборудования и технологического процесса, наличия вредных и опасных производственных факторов, использовании инструментов, специальной одежды, специальной

¹ См. приложение 1.

15. Продление наряда-допуска согласовано (в соответствии с п. 10)

название службы, цеха, участка и др., должность ответственного,

Ф.И.О., подпись, дата

16. К выполнению работ на период продления допускаю _____

должность допускающего, Ф.И.О., подпись, дата, время

17. Изменение состава бригады исполнителей

Введен в состав бригады					Выведен из состава бригады			
Ф.И.О.	С условиями работы ознакомлен, проинструктирован (подпись)	Квалификация, разряд, группа	Выполняемая функция	Дата, время	Ф.И.О.	Дата, время	Выполняемая функция	Руководитель работ (подпись)

18. Работа выполнена в полном объеме, рабочие места приведены в порядок, инструмент и материалы убраны, люди выведены, наряд-допуск закрыт _____

руководитель работ, подпись, дата, время

начальник смены (старший по смене) по месту проведения работ,

Ф.И.О., подпись, дата, время

Примечания:

1. Наряд-допуск выписывается в двух экземплярах: один экземпляр остается у лица, ответственного за проведение работ, второй — передается пожарной охране предприятия для хранения в течение года.
2. Наряд-допуск — письменное разрешение на производство работ в течение всего срока, необходимого для выполнения указанного в наряде объема работ.
3. Наряд-допуск оформляется отдельно на каждый вид работы.
4. Перерыв в работе в течение или после окончания рабочей смены оформляется в наряде-допуске с указанием даты и времени с подписью лица, выдавшего наряд-допуск и ответственного за проведение работ.
5. В случае необходимости изменения вида, увеличения объема работ и расширения рабочего места оформляется новый наряд-допуск.
6. Запрещается вносить в наряд-допуск исправления, перечеркивания и оформлять записи карандашом.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава 1. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА	5
Общие требования к работодателям и работникам малого бизнеса	10
Общие положения	10
Общие требования охраны труда	13
Организация кабинетов или уголков охраны труда	14
Обучение по охране труда	16
Обеспечение инструктажа работников по охране труда	18
Организация рабочего места	19
Санитарно-бытовое обслуживание	21
Медицинские осмотры некоторых категорий работников	23
Страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	26
Ответственность за невыполнение требований охраны труда	28
Электробезопасность	29
Инструкция по охране труда для неэлектротехнического персонала	30
Обязанности лица, ответственного за электрохозяйство	33
Пожарная безопасность	37
Требования к инструкциям о мерах пожарной безопасности	38
Программа проведения противопожарного инструктажа и занятий по пожарно-техническому минимуму	39
Глава 2. ОХРАНА ТРУДА РАБОТНИКОВ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ И РЕМОНТЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ	42
Правила по охране труда при строительстве, ремонте и содержании автомобильных дорог (извлечения с уточнениями)	43
Требования безопасности при работе на дорожных машинах	43
Дорожные машины	45
Валка, трелевка, раскряжевка леса	50
Сооружение земляного полотна	50
Отделочные и укрепительные работы	54
Требования безопасности при строительстве автомобильных дорог на болотах	55
Требования безопасности при строительстве дорожных покрытий	60
Строительство оснований из грунтов и каменных материалов, укрепленных вяжущими материалами	61

Строительство асфальтобетонных и черных покрытий и оснований ..	63
Строительство цементобетонных оснований и покрытий	65
Строительство сборных железобетонных покрытий	67
Герметизация швов	68
Требования безопасности при строительстве дорог в горной местности	69
Требования безопасности при строительстве автомобильных дорог в зимнее время	71
Требования безопасности при работе с веществами, обладающими токсическими свойствами	72
Требования безопасности при использовании вредных веществ, применяемых для приготовления асфальтобетонных смесей	75
Требования безопасности при использовании вредных веществ, применяемых для приготовления цементобетонных смесей	76
Требования безопасности при использовании вредных веществ, применяемых для ухода за свежеложенным бетоном	76
Требования безопасности труда при работе с инструментом	79
Немеханизированные инструменты	80
Требования безопасности при ремонте и содержании автомобильных дорог	82
Содержание земляного полотна и дорожных покрытий	83
Ремонт дорожных покрытий	85
Свайные работы	88
Штукатурные работы	92
Малярные и изоляционные работы	95
Требования безопасности при пропуске ледохода и паводковых вод, использование паромов и других средств переправы	98
Использование паромов и других средств переправы через реки	100
Работы на льду	102
Глава 3. ОХРАНА ТРУДА ДОРОЖНЫХ РАБОЧИХ	106
Охрана труда дорожных рабочих	106
Охрана труда землекопов	111
Охрана труда машинистов бульдозеров	117
Охрана труда машинистов автогрейдеров	121
Охрана труда машинистов скреперов	127
Охрана труда машинистов экскаваторов роторных	131
Охрана труда машинистов экскаваторов одноковшовых	134
Охрана труда машинистов автогудронаторов	138
Охрана труда машинистов бурильно-крановых самоходных машин ...	142
Охрана труда машинистов машин для забивки и погружения свай	147
Охрана труда машинистов автобетоносмесителей	151
Охрана труда укладчиков асфальтобетона	155
Охрана труда бетонщиков	159
Охрана труда машинистов катков самоходных с гладкими вальцами	163
Охрана труда при герметизации швов	167

Охрана труда гидроизолировщиков	167
Охрана труда при нанесении дорожной разметки на цементобетонные покрытия	172
Охрана труда вальщика леса и лесоруба	179
Охрана труда при строительстве и ремонте мостов	191
Охрана труда штукатуров	191
Охрана труда маляров	195

Глава 4. ОХРАНА ТРУДА НА ВСПОМОГАТЕЛЬНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ РАБОТАХ

Охрана труда при эксплуатации электрических лебедок	200
Охрана труда машинистов кранов грузоподъемностью до 500 кг	204
Охрана труда машинистов гусеничных или пневмоколесных кранов	210
Охрана труда машинистов погрузчиков автомобильных	218
Охрана труда при строповке грузов	224
Браковка стальных канатов	229
Охрана труда слесарей по ремонту дорожно-строительных машин	230
Охрана труда машиниста воздушного компрессора	235
Охрана труда при работе с ручным пневматическим инструментом ...	249
Охрана труда с ручным электроинструментом	255
Охрана труда электрогазосварщика	260
Охрана труда при работе с паяльной лампой	267
Охрана труда электромонтеров	271
Приложение 1. Нормы предельно допустимых нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную	276
Приложение 2. Типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты.....	278
Приложение 3. Форма наряда-допуска	313