

Б. Т. Бадагуев

НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ

**Расследование,
оформление, учет**

Москва

Альфа-Пресс

2010

УДК 331.46
ББК 65.247
Б 15

Б 15 Бадагуев Б. Т.

НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ: расследование, оформление, учет. — М.: Издательство «Альфа-Пресс», 2010. — 112 с.

ISBN 978-5-94280-445-9

В книге детально рассмотрены порядок расследования, оформления и учета несчастных случаев, происшедших на производстве, а также особенности расследования отдельных их видов. Особое внимание уделено порядку установления наличия профессионального заболевания у работников, расследованию обстоятельств и причин их возникновения. Кроме того, в книге приведен перечень основных законодательных нормативных правовых актов, касающихся процедуры расследования, оформления и учета как несчастных случаев на производстве, так и профессиональных заболеваний. Книга будет полезной руководителям, инженерно-техническим работникам и специалистам охраны труда.

УДК 331.46
ББК 65.247

ISBN 978-5-94280-445-9



9 785942 804459

© Бадагуев Б. Т., 2010
© ООО Издательство «Альфа-Пресс», 2010

Введение

Производственный процесс любой технологической сложности, организованный в той или иной отрасли промышленности, сфере услуг, управления и реализации продукции, тесно связан с риском для жизни и здоровья работников. Угрозу несчастных случаев на производстве нельзя полностью исключить ни на одном предприятии, ни в одной организации или учреждении. Стать жертвой трагического происшествия на рабочем месте может любой сотрудник. Это зависит от вида трудовой деятельности, особенностей того или иного предприятия, а также от уровня подготовленности и защищенности рабочих мест в соответствии с требованиями охраны труда.

Несчастный случай на производстве — это событие, повлекшее увечье (повреждение здоровья или смерть) физического лица при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных случаях, установленных законодательством.

Другими словами, производственная травма (трудовое увечье) — это следствие действия на организм различных внешних опасных производственных факторов; чаще всего это результат механического воздействия при наездах, падениях или контакте с механическим оборудованием.

Создание здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах — одна из наиболее важных задач среди проблем производства, которая связана с вопросами социального партнерства между работниками и работодателями, затрагивая при этом интересы обеих сторон. Общество в целом несет большие материальные и моральные потери из-за случаев производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, аварий и катастроф, связанных с производственной деятельностью.

По данным Росстата, в 2008 г. в результате несчастных случаев на производстве в организациях наиболее травмоопасных видов экономической деятельности (обрабатывающие отрасли, добыча полезных ископаемых, транспорт, строительство), наблюдаемых Росстатом, пострадало свыше 58 тыс. человек, из них погибло более 4 тыс. человек.

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности показал, что в число наиболее травмоопасных видов экономической деятельности входит сельское хозяйство, обрабатывающие отрасли, строительство, транспорт.

Так, коэффициент частоты производственного травматизма в сельском хозяйстве (3,9) превышает данный показатель в целом по Российской Федерации (2,5) в 1,6 раза, в строительстве (3,6) — в 1,4 раза, в организациях, осуществляющих добычу полезных ископаемых (3,3), — в 1,3 раза. Что касается такого традиционно травмоопасного вида деятельности, как строительство, то здесь число погибших на производстве в 2008 г. практически осталось на уровне 2007 г. (свыше 1700 человек).

В то же время в организациях транспорта коэффициент частоты производственного травматизма ниже среднероссийского в 1,3 раза, а в организациях здравоохранения — в 1,9 раза.

Анализ типологии произошедших в 2008 г. в организациях Российской Федерации несчастных случаев с тяжелыми последствиями свидетельствует, что практически каждый третий работник пострадал (получил тяжелую травму либо погиб) в результате падения с высоты, а каждый четвертый — в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т. п. Свыше 13% работников получили тяжелые травмы либо погибли в результате транспортных происшествий, а около 11% — в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов и пр.

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, произошедших в Российской Федерации в 2008 г., 72% вызваны типичными причинами организационного характера: нарушения требований безопасности, неудовлетворительная организация производства работ, недостатки в обучении работников безопасности труда, нарушения трудовой дисциплины и др. Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2008 г. произошел каждый пятый несчастный случай на производстве с тяжелыми последствиями.

Доля несчастных случаев с тяжелыми последствиями, причинами которых послужили технологические и технические (техногенные) факторы, составляет 11%. На долю несчастных случаев, обусловленных противоправными действиями других лиц, совершенных в отношении работников организаций, чрезвычайными ситуациями природного и криминогенного характера, приходится около 19%.

Состояние условий труда на сегодня нельзя считать удовлетворительным. Анализ причин заболеваемости в России показывает, что до 40% заболеваний прямо или косвенно связаны с неудовлетворительными условиями труда.

При этом, по данным Росстата, в 2008 г. продолжилось увеличение удельного числа работников, занятых в условиях, не отвечающих

санитарно-гигиеническим нормам, которое на конец 2008 г. составило 26,2% (в 2007 г. — 24,9%).

В 2008 г. увеличение относительной численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, отмечено в промышленности — с 27,2% в 2007 г. до 28,7% в 2008 г.; в строительстве — с 14,0% в 2007 г. до 14,6% в 2008 г.; на транспорте — с 29,9% в 2007 г. до 31,4% в 2008 г.; в связи — с 2,7% в 2007 г. до 2,9% в 2008 г.

Доля работников, занятых тяжелым физическим трудом, в Российской Федерации в 2008 г. выросла до 9% (в 2007 г. — 8%).

При этом, по данным Роспотребнадзора, в 2008 г. условия труда на 77% предприятий в России были отнесены к опасным и неблагоприятным для здоровья работающих.

Неудовлетворительное состояние условий труда, длительное воздействие вредных производственных факторов на организм работающих явилось основной причиной формирования у работающих профессиональной патологии.

В 2008 г. было зарегистрировано 7487 случаев профессиональных заболеваний и отравлений, из них у женщин 1534 (20,5%) (в 2007 г. — 7691 случаев, из них 1512 у женщин (19,7%).

В структуре нозологических форм профессиональных заболеваний и отравлений преобладали заболевания, связанные с воздействием физических факторов, — 43,25% (в 2007г. — 42,6%), заболевания, вызванные воздействием промышленных аэрозолей, — 21,01% (22,2%), заболевания связанные с физическими перегрузками и перенапряжением отдельных органов и систем, — 18,54% (19,2%), заболевания (интоксикации), вызванные воздействием химических факторов, — 8,15% (8,0%), заболевания, вызванные действием биологических факторов, — 5,17% (4,5%). Также регистрировались аллергические заболевания — 3,42 % (2,9 %) и профессиональные новообразования — 0,47% (0,4%).

Среди профессиональных отравлений преобладали отравления углеродом оксида, газообразным фтором, ртутью, марганцем в сварочном аэрозоле, сероводородом.

Последовательно возрастает число случаев профессиональных заболеваний, зарегистрированных на предприятиях с частной формой собственности, удельный вес которых составил в 2008 г. 68,9%, а в 2007 г. — 55,6%.

В 2008 г. зарегистрировано 765 случаев профзаболеваний у больных, которым было установлено два и более диагноза профзаболевания (отравления), что составило 10,2% (в 2007 г. — 10,1%).

Удельный вес выхода на инвалидность составил 21,5% от всех случаев профзаболеваний, зарегистрированных в 2008 г. (в 2007 г. — 20,5%), при этом инвалидность по I группе составила 0,1% (в 2007 г. — 0,3%), по II группе — 10,4% (16,6 %) и по III группе — 89,4% (83,1%).

Возникновение острых профзаболеваний (отравлений) было в основном обусловлено конструктивными недостатками машин (53,64%), нарушением правил техники безопасности (7,95%), авариями (6,62%), неприменением средств индивидуальной защиты (5,96%).

Обстоятельствами и условиями возникновения хронических профзаболеваний и отравлений послужили несовершенство технологических процессов (44,06%), конструктивные недостатки средств труда (35,96%), несовершенство рабочих мест (4,32%), несовершенство технических установок (4,27%), профессиональный контакт с инфекционным агентом (4,2%).

В целом по Российской Федерации в ходе периодических медицинских осмотров было выявлено: в 2008 г. — 71,5% случаев профзаболеваний (отравлений), в 2007 г. — 68,7%, в 2006 г. — 68,0%. Остальные случаи выявлялись при обращении больных за медицинской помощью.

Приведенная печальная статистика наводит на грустные размышления и не может не настораживать. Сегодня ни одно работающее предприятие не может быть застраховано от различного рода чрезвычайных происшествий и связанных с ними тяжелых последствий. Но там, где работодатели серьезно относятся к вопросам охраны труда, занимаясь ими не от случая к случаю, а повседневно и целенаправленно, риск возникновения на производстве аварий и катастроф, несчастных случаев и случаев профессиональных заболеваний будет значительно уменьшен.

Раздел I

НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету

Расследование несчастных случаев — законодательно установленная процедура обязательного расследования обстоятельств и причин повреждений здоровья работников и других лиц, участвующих в производственной деятельности работодателя, при осуществлении ими действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем или исполнением его задания.

Другими словами, каждый несчастный случай, происшедший на производстве, должен быть зафиксирован, учтен и расследован.

Порядок расследования несчастных случаев на производстве (далее — НС) установлен в ст. 229, 229¹, 229² и 229³ Трудового кодекса Российской Федерации (далее — ТК РФ) и в Положении об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденном постановлением Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73.

Далеко не любое происшествие с работником организации является несчастным случаем на производстве.

Статья 227 ТК РФ вводит несколько критериев для отнесения произошедшего именно к несчастным случаям, происшедшим на производстве.

Статус пострадавшего. Трудовой кодекс РФ относит к несчастным случаям на производстве происшествия не только со штатными работниками организации, участвующими в производственной деятельности, но и с лицами, выполняющими какую-либо работу по поручению работодателя, а также при осуществлении правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах. К таким лицам, кроме указанных в ст. 227 ТК РФ, относятся:

- работодатели — физические лица, заключившие трудовые отношения с работниками;
- лица, уполномоченные работодателем в установленном порядке (представители работодателя);
- физические лица, осуществляющие руководство организацией на основании трудового договора, заключенного по результатам проведенного конкурса, избрания или назначения на должность (руководители организации);

- работники, выполняющие работу на условиях трудового договора, заключенного на срок до двух месяцев или на период выполнения сезонных работ, а также совместители и надомники;
- военнослужащие, студенты и учащиеся образовательных учреждений, направленные в организации для выполнения работ, не связанных с несением воинской службы либо учебным процессом;
- члены советов директоров (наблюдательных советов) организаций, арбитражные управляющие;
- лица, проходящие научно-педагогическую и научную подготовку в системе после вузовского профессионального образования (аспиранты и докторанты).

Что понимается под несчастным случаем. В соответствии с ч. 3 ст. 227 ТК РФ в смысл определения «несчастный случай» законодатель вкладывает:

- телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другими лицами;
- острые отравления;
- тепловой удар;
- ожог;
- обморожение;
- утопление;
- поражение электрическим током, молнией, излучением;
- укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми;
- повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Территория. Под территорией организации следует понимать здания и сооружения, периметрально ограниченные земельные площади, дороги, подъездные пути, закрепленные в установленном порядке за организацией на правах собственности, владения либо аренды.

При расследовании несчастных случаев, происшедших в организациях, территорию которых четко обозначить не представляется возможным (сельскохозяйственные, нефтегазодобывающие, геологоразведочные, лесозаготовительные и т. п.), либо происшедших с отдельными категориями работников (почтальоны, участковые врачи, водители маршрутных транспортных средств и т. д., работа которых носит передвижной характер), территорией следует считать также место (маршрут) постоянной (обычной) трудовой деятельности пострадавшего, обусловленной исполнением трудовых обязанностей.

Время. Определяющим критерием для отнесения травмы к несчастному случаю на производстве является время происшествия.

В соответствии с положениями ст. 227 ТК РФ расследуются и учитываются несчастные случаи, происшедшие как в течение установленного в организации рабочего времени (в том числе в предусмотренных ТК РФ случаях работы за пределами нормальной продолжительности рабочего времени), так и во время установленных в организации перерывов в течение рабочего дня (смены): для обогрева, отдыха и питания, кормления ребенка.

Способ и средства передвижения. Не менее важным критерием для отнесения травмы к несчастному случаю на производстве является способ и средства передвижения работника к месту выполнения работы и обратно, что довольно подробно отражено в Кодексе.

Несчастные случаи, происшедшие с работником организации на личном транспорте, используемым им в служебных целях по распоряжению работодателя (его представителя), а также с работниками, направлявшимися на указанном транспорте в качестве пассажиров в целях исполнения трудовых обязанностей или задания работодателя (экспедиторы, кассиры, бухгалтеры и т. п.) квалифицируются как несчастные случаи на производстве. Как производственные квалифицируются несчастные случаи, происшедшие с работниками при следовании к месту служебной командировки и обратно, независимо от того, на каком виде транспорта перемещался работник (в том числе и во время следования пешком), за исключением случаев, когда работодателем были особо оговорены маршрут и конкретный вид транспорта.

Расследованию подлежат все несчастные случаи, происшедшие с работниками во время командировки. Однако в зависимости от реальных обстоятельств происшествия эти несчастные случаи могут квалифицироваться как бытовые либо как производственные. В частности, если комиссия придет к выводу, что во время происшествия действия работника фактически не были обусловлены исполнением трудовых обязанностей или служебного поручения (командировочного задания), несчастный случай может квалифицироваться как не связанный с производством с оформлением акта произвольной формы.

Несчастный случай на производстве признается **страховым**, если он произошел с лицом, подлежащим обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (застрахованным). В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страхо-

Содержание

Введение	3
----------------	---

Раздел I НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету	8
Обязанности работодателя, если несчастный случай все же произошел	12
Формирование комиссий по расследованию несчастных случаев	20
Срок работы комиссии	25
Расследование	26
Квалификация несчастного случая	36
Оформление результатов расследования	38
Акт о несчастном случае	41
Порядок оформления акта формы Н-1 о несчастном случае на производстве	50
Регистрация и учет несчастных случаев на производстве	58
Последствия несчастного случая	60
Разногласия по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев	63
Отчетность о несчастных случаях на производстве	64
Особенности расследования отдельных видов несчастных случаев	70
Особенности расследования несчастного случая, происшедшего с лицом, осуществляющим работу на основании договора гражданско-правового характера	72
Особенности расследования случая исчезновения работника во время работы	73
Проведение расследования несчастных случаев государственными инспекторами труда	74
Признание несчастного случая на производстве страховым	79

Раздел II ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ

Порядок установления наличия профессионального заболевания	86
Порядок расследования случаев профессиональных заболеваний (отравлений)	100
Порядок оформления акта о случае профессионального заболевания	107
Порядок расследования и учета профессиональных заболеваний у лиц, изменивших место работы	108
Перечень основных законодательных нормативных правовых актов, касающихся процедуры расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	109